

А К Т

по результатам проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Комаровское сельское поселение», входящего в состав Мартыновского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2013 год и текущий период 2014 года.

17 октября 2014 года

сл. Большая Мартыновка

Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Комаровское сельское поселение», входящего в состав Мартыновского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения проведена по следующим вопросам:

- оценка соответствия бюджетного процесса действующему бюджетному законодательству, формирование и исполнение бюджета поселения – главным инспектором Контрольно-счетной палаты Ростовской области Н.А. Костенко, инспекторами Контрольно-счетной палаты Ростовской области О.В. Осколковой и Д.Л. Соном;

- проверка соблюдения органами местного самоуправления условия предоставления межбюджетных трансфертов бюджету поселения в части отсутствия просроченной кредиторской задолженности по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета, - инспекторами Контрольно-счетной палаты Ростовской области О.В. Осколковой и Д.Л. Соном;

- проверка законности, результативности, эффективности и экономности использования средств межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, на приобретение коммунальной техники и резервных источников электроснабжения в соответствии с распоряжениями Правительства Ростовской области от 4 апреля 2013 года № 96 и от 11 июня 2013 года № 194 «О выделении средств» - инспекторами Контрольно-счетной палаты Ростовской области И.Г. Бахаревым и Н.Г. Шапрановой;

- проверка соблюдения Администрацией поселения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленного Администрацией Мартыновского района - главным инспектором Контрольно-счетной палаты Ростовской области А.В. Кашириным и инспектором Контрольно-счетной палаты Ростовской области А.В. Космыниным.

Основание для проведения проверки: п.1.2. плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2014 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 27 декабря 2013 года № 53-О; распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 25 сентября 2014 года № 165 и от 10 октября 2014 года № 173; удостоверение на право проведения проверки от 25 сентября 2014 года № 135.

Цель проверки: соблюдение органами местного самоуправления законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета; соблюдение условий получения межбюджетных трансфертов.

Предмет проверки: деятельность органов местного самоуправления муниципального образования «Комаровское сельское поселение», входящего в состав Мартыновского района, по организации бюджетного процесса, использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

Проверенный объект: Администрация Комаровского сельского поселения.

Сроки проведения проверки: с 29 сентября по 17 октября 2014 года.

Краткая информация о проверяемом объекте:

Муниципальное образование «Комаровское сельское поселение» (далее - Комаровское поселение, поселение) в соответствии с Областным законом от 27 декабря 2004 года № 246-ЗС «Об установлении границ и наделении соответствующим статусом муниципального образования «Мартыновский район» и муниципальных образований в его составе» входит в состав муниципального образования «Мартыновский район» и наделено статусом поселения.

В проверяемом периоде в Комаровском поселении в соответствии с требованиями Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) действовал Устав, принятый решением Собрания депутатов Комаровского поселения от 11 октября 2012 года № 168 и от 5 июля 2013 года № 28 (с учетом изменений).

Устав поселения зарегистрирован в Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Южному Федеральному округу 25 июля 2013 года под номером RU 615203042013001.

Комаровское поселение является сельским поселением в составе муниципального образования «Мартыновский район», расположенным на территории Ростовской области.

В состав Комаровского поселения входят: х. Комаров – административный центр, х. Новосадковский, пос. Новоцелинный, х. Миронов, х. Нива, пос. Речной.

В соответствии со статьями 14, 14.1 Федерального закона № 131-ФЗ в статье 2 Устава Комаровского поселения определены вопросы местного значения, к которым относятся:

- формирование, утверждение, исполнение бюджета Комаровского поселения и контроль за исполнением данного бюджета;
- установление, изменение и отмена местных налогов и сборов Комаровского поселения;
- владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности Комаровского поселения и другие вопросы.

Структуру органов местного самоуправления Комаровского поселения

составляют:

- Собрание депутатов Комаровского поселения;
- Глава Комаровского поселения;
- Администрация Комаровского поселения.

Собрание депутатов Комаровского поселения является представительным органом муниципального образования «Комаровское поселение». Собрание депутатов Комаровского поселения подотчетно и подконтрольно населению. Собрание депутатов Комаровского поселения состоит из 10 депутатов и Главы поселения.

В исключительной компетенции Собрания депутатов Комаровского поселения находятся:

- принятие Устава муниципального образования «Комаровское сельское поселение» и внесение в него изменений и дополнений;
- утверждение бюджета поселения и отчета о его исполнении;
- установление, изменение и отмена местных налогов и сборов Комаровского поселения в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;
- принятие планов и программ развития Комаровского поселения, утверждение отчетов об их исполнении;
- определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Комаровского поселения и др.

Глава Комаровского сельского поселения является главой муниципального образования «Комаровское сельское поселение» - высшим должностным лицом поселения, наделенным настоящим Уставом в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Глава Комаровского поселения подконтролен и подотчетен населению и Собранию депутатов поселения.

Глава Комаровского поселения возглавляет Администрацию Комаровского поселения и исполняет полномочия председателя Собрания депутатов Комаровского сельского поселения.

Для решения вопросов местного значения Глава Комаровского поселения наделен следующими полномочиями:

- представляет Комаровское поселение в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени Комаровского поселения;
- подписывает и обнародует в порядке, установленном Уставом, нормативные правовые акты, принятые Собранием депутатов Комаровского поселения;
- издает в пределах своих полномочий правовые акты;
- обеспечивает осуществление органами местного самоуправления Комаровского поселения полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления Комаровского поселения федеральными и областными законами;

- возглавляет Администрацию поселения;
- осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральным и областным законодательством, вышеуказанным Уставом.

Администрация Комаровского поселения является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования «Комаровское сельское поселение», наделенным Уставом поселения полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными и областными законами.

Для решения вопросов местного значения Администрация Комаровского поселения наделена следующими полномочиями:

- обеспечивает формирование и исполнение бюджета поселения, осуществляет контроль за исполнением данного бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- разрабатывает проекты муниципальных правовых актов об установлении, изменении и отмене местных налогов и сборов поселения в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;
- осуществляет владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения и др.

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ Администрация поселения зарегистрирована в едином государственном реестре юридических лиц под номером 1056118015414 и поставлена в налоговом органе на учет с присвоением ИНН 6118010621.

Юридический адрес Администрации поселения: 346681, Мартыновский район Ростовской области, х. Комаров, ул. Никифорова, 37 «а».

На момент проведения проверки Администрации Комаровского поселения открыты следующие лицевые счета в Отделе № 48 УФК по Ростовской области.

- 03583139560 (р/с № 40204810400000000252 в ГРКЦ ГУ Банка России по Ростовской области г. Ростова-на-Дону),
- 05583139560 (р/с № 40302810060153000674 в ГРКЦ ГУ Банка России по Ростовской области г. Ростова-на-Дону).

Предыдущая проверка соблюдения органами местного самоуправления поселения условий предоставления межбюджетных трансфертов, целевого использования материальных ресурсов и финансовых средств проводилась Контрольно-счетной палатой Ростовской области в марте 2012 года.

В результате названного контрольного мероприятия были установлены следующие нарушения:

- планирование и расходование бюджетных средств с нарушением бюджетной классификации на общую сумму 0,6 тыс. рублей;
- нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов, определенных статьей 5 Областного закона от 22 октября 2005 года № 380-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области», в части наличия просроченной кредиторской задолженности в сумме 112,4 тыс. рублей;
- нарушение правил бухгалтерского учета - 112,4 тыс. рублей.

В результате проверки установлено следующее.

Ответственными за финансово-хозяйственную деятельность Комаровского поселения в проверяемом периоде являлись: глава Администрации поселения – С.В. Ермаков (весь период); начальник отдела экономики и финансов – Н.С. Липчанская (до 30 августа 2013 года), Т.П. Гончарова (с 18 сентября 2013 года по настоящее время); главный бухгалтер – Н.Б. Парпула (весь период).

Приведенные в настоящем акте факты подтверждены данными первичного бухгалтерского учета и отчетности, а также другими документами, предоставленными Администрацией поселения, иными учреждениями и организациями.

Факты непредставления документов или препятствий в проведении проверки отсутствовали.

Проверка проведена с ведома главы поселения – С.В. Ермакова.

Согласно статье 5 Областного закона от 22 октября 2005 года № 380-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» межбюджетные трансферты, за исключением субвенций, предусмотренных к перечислению в местные бюджеты в соответствии с указанным областным законом, областным законом об областном бюджете, решением представительного органа муниципального района, предоставляются муниципальным образованиям в Ростовской области при условии соблюдения органами местного самоуправления налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и Ростовской области.

В соответствии с Областным законом от 22 октября 2005 года № 380-ЗС межбюджетные трансферты (за исключением субвенций) местным бюджетам предоставляются при условии отсутствия у них просроченной кредиторской задолженности по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов.

Муниципальные образования, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 10 процентов собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года, не имеют права превышать установленные Администрацией Ростовской области нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих.

Муниципальные образования, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 30 процентов собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года, дополнительно к установленным мерам не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, областными законами к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

В муниципальных образованиях, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 70 процентов объема собственных доходов местных бюджетов, осуществляются следующие дополнительные меры:

1) подписание соглашений с министерством финансов Ростовской области о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета;

2) представление в Правительство Ростовской области в установленном им порядке документов и материалов, необходимых для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации внесенного в представительный орган муниципального образования проекта местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);

3) проведение не реже одного раза в два года внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета Контрольно-счетной палатой Ростовской области;

4) иные меры, установленные федеральными законами.

Указанным местным бюджетам межбюджетные трансферты (за исключением субвенций) могут быть предоставлены при условии:

- предоставления бюджетных кредитов юридическим лицам в размере, не превышающем 3 процентов расходов местного бюджета;

- предоставления муниципальных гарантий в размере, не превышающем 5 процентов расходов местного бюджета.

При несоблюдении органами местного самоуправления условий предоставления межбюджетных трансфертов, а также при нарушении предельных значений, установленных пунктом 3 статьи 92.1, статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, министерство финансов Ростовской области и финансовые органы муниципальных районов вправе принять решение о приостановлении (сокращении) в установленном ими порядке предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) соответствующим местным бюджетам до приведения в соответствие с требованиями положений, обуславливающих условия предоставления межбюджетных трансфертов.

В случае нарушения требований, установленных частью 5 статьи 5 Областного закона от 22 октября 2005 года № 380-ЗС, межбюджетные трансферты (за исключением субвенций) направляются местным бюджетам на погашение просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов.

По информации Администрации Комаровского поселения, доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций и межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями) и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в объеме собственных доходов местного бюджета Комаровского поселения составила в 2011 году – 72,0 %, в 2012 году

– 59,9 %, в 2013 году – 45,4 процентов.

Оценка соответствия бюджетного процесса действующему бюджетному законодательству, формирование и исполнение бюджета поселения.

Как показала проверка, бюджетное устройство и бюджетный процесс в Комаровском поселении в целом основывается на единой правовой базе, принципах самостоятельности, прозрачности (открытости), единой бюджетной классификации, единстве форм бюджетной документации.

В целях определения правовых основ содержания и механизма осуществления бюджетного процесса в Комаровском поселении, установления основ формирования доходов, осуществления расходов местного бюджета, муниципальных заимствований в соответствии со статьей 9 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом № 131-ФЗ в проверяемом периоде действовало Положение о бюджетном процессе, утвержденное решением Собрания депутатов Комаровского поселения от 4 сентября 2007 года № 58 (с изм. и доп.).

Действующим Положением о бюджетном процессе в поселении регулируются бюджетные правоотношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в процессе формирования доходов и осуществления расходов бюджета поселения, составления и рассмотрения проекта бюджета поселения, осуществления бюджетного учета, составления, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности, утверждения и исполнения бюджета, контроля за его исполнением.

На основании Положения о бюджетном процессе поселения Администрация Комаровского поселения не позднее 15 ноября текущего финансового года вносит на рассмотрение и утверждение в Собрание депутатов Комаровского поселения проект решения Собрания депутатов о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Проект решения о бюджете поселения считается внесенным в срок, если он представлен в Собрание депутатов Комаровского поселения не позднее 15 октября текущего года и зарегистрирован в соответствии с Регламентом Собрания депутатов поселения.

Проект решения подлежит возвращению, если состав представленных документов и материалов не соответствует требованиям Положения о бюджетном процессе поселения.

Как показала проверка, проект решения о бюджете поселения на 2013 год представлен Администрацией Комаровского поселения в Собрание депутатов поселения в сроки, установленные Положением о бюджетном процессе поселения.

На основании информации, представленной Администрацией поселения, проект бюджета поселения на 2013 год Собрание депутатов на доработку не возвращало.

Согласно Уставу поселения, для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей поселения Собранием депутатов поселения, главой поселения могут проводиться публичные

слушания.

Публичные слушания по проекту бюджета Комаровского поселения на 2013 год были проведены 28 ноября 2012 года (протокол б/н), по итогам которых проект Решения о бюджете поселения был одобрен и рекомендован к утверждению.

Бюджет Комаровского поселения на 2013 год утвержден решением Собрании депутатов поселения от 25 декабря 2012 года № 11 по расходам в сумме 7 940,5 тыс. рублей, по доходам – 7 940,5 тыс. рублей, в том числе: налоговые и неналоговые доходы – 4 963,8 тыс. рублей, или 62,5 % от общей суммы доходов поселения; безвозмездные поступления – 2 976,7 тыс. рублей, или 37,5 % от общей суммы доходов поселения.

Сводная бюджетная роспись бюджета Комаровского поселения на 2013 год утверждена главой поселения 26 декабря 2012 года. Показатели утвержденной сводной бюджетной росписи соответствуют показателям утвержденного бюджета поселения на 2013 год.

В течение 2013 года в решение о бюджете поселения на 2013 год неоднократно вносились изменения и дополнения, в результате чего расходы бюджета поселения были увеличены на 376,9 тыс. рублей и составили 8 317,4 тыс. рублей; доходы бюджета поселения увеличены на 129,3 тыс. рублей и составили 8 069,8 тыс. рублей, из них: налоговые и неналоговые доходы – 4 356,0 тыс. рублей, или 54,0 % от общей суммы доходов поселения; безвозмездные поступления – 3 713,8 тыс. рублей, или 46,0 % от общей суммы доходов поселения.

С учетом внесенных изменений дефицит бюджета Комаровского поселения на 2013 год составил 247,6 тыс. рублей.

В соответствии с соглашениями, заключенными между Администрацией Мартыновского района и Администрацией поселения о передаче осуществления части полномочий органом местного самоуправления поселения, поселение передало, а муниципальный район принял в 2013 году на себя следующие полномочия по вопросам:

- создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения, осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья (соглашение от 25 декабря 2012 года № 1);

- организация и осуществление мероприятий по территориальной и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (соглашение от 25 декабря 2012 года № 1);

- осуществление муниципального жилищного контроля в соответствии с жилищным законодательством (соглашение от 25 декабря 2012 года № 3);

- подготовка, согласование проекта генерального плана поселения, проекта правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование и изъятие, в том числе путем выкупа земельных участков, в гра-

ницах поселения для муниципальных нужд (соглашение от 25 декабря 2012 года № 4);

- осуществление земельного контроля за использованием земель сельских поселений в соответствии с действующим законодательством (соглашение от 25 декабря 2012 года № 2);

- организация в границах поселения электро-, тепло-, газо-, водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации (соглашение от 23 октября 2013 года № 5).

Решением о бюджете поселения на 2013 год (с изм. и доп.) на финансирование вышеперечисленных расходов, связанных с передачей части полномочий органов местного самоуправления поселения, были утверждены иные межбюджетные трансферты в сумме 245,7 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета поселения (ф. 0503117) на 1 января 2014 года, бюджет Комаровского поселения за 2013 год исполнен по расходам в сумме 8 159,8 тыс. рублей, или на 98,1 % к утвержденным бюджетным назначениям (8 317,4 тыс. рублей), по доходам – в сумме 7 996,6 тыс. рублей, или на 99,1% к утвержденным плановым показателям (8 069,8 тыс. рублей).

Из общей суммы доходов в 2013 году налоговые и неналоговые доходы составили 4 283,8 тыс. рублей, или 53,6 %, безвозмездные поступления – 3 712,8 тыс. рублей, или 46,4 процентов.

Исполнение бюджета поселения по расходам характеризуется следующими показателями: по разделам 0100 «Общегосударственные вопросы» – 4 524,6 тыс. рублей, или на 97,3 %; 0200 «Национальная оборона» - 149,3 тыс. рублей, или на 100 %; 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 203,5 тыс. рублей, или на 99,7 %; 0400 «Национальная экономика» - 262,8 тыс. рублей, или на 100,0 %; 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 1 054,2 тыс. рублей, или на 98,0 %; 0700 «Образование» - 24,9 тыс. рублей, или на 99,6 %; 0800 «Культура, кинематография» - 1 806,5 тыс. рублей, или на 99,4 %; 1000 «Социальная политика» - 128,5 тыс. рублей, или на 100,0 %; 1100 «Физическая культура и спорт» - 5,5 тыс. рублей, или на 98,2 процентов.

По итогам 2013 года не исполнены бюджетные ассигнования в общей сумме 157,6 тыс. рублей.

По переданным полномочиям на исполнительно-распорядительные функции перечислено 245,7 тыс. рублей.

Остатки средств на едином счете бюджета поселения по состоянию на 1 января 2014 года составили 84,5 тыс. рублей (нецелевые остатки).

На основании информации, представленной Администрацией поселения, наличие остатков обусловлено поступлением денежных средств в последние рабочие дни финансового года и резервированием средств для выплаты заработной платы в январе 2014 года.

Как показала проверка, в 2013 году в поселении действовали 10 долгосрочных целевых программ. В бюджете поселения были учтены средства, предусмотренные данными долгосрочными целевыми программами.

Общий объем годовых назначений на 2013 год, предусмотренных на реализацию названных программ в бюджете поселения, составил 3 349,4 тыс. рублей, исполнено на их реализацию 3 316,5 тыс. рублей (или 99,0 процентов).

Удельный вес расходов на реализацию вышеуказанных программ, принятых в поселении, в 2013 году в общем объеме расходов бюджета поселения (8 159,8 тыс. рублей) составил 40,6 процентов.

тыс. руб.				
№ п/п	Название программы	уточненный план на 2013 год	исполнение на 01.01.2014	% исполнения
<i>Муниципальные долгосрочные целевые программы</i>				
1	Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотикам и их незаконному обороту на 2013-2015 годы	2,7	2,7	100,0
2	Пожарная безопасность и защита населения и территории Комаровского сельского поселения Мартыновского района от чрезвычайных ситуаций на 2013-2015 годы	31,9	31,3	98,1
3	Развитие сети автомобильных дорог Комаровского сельского поселения на 2013-2015 годы	262,9	262,8	100,0
4	Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов водопроводно-канализационного хозяйства Комаровского сельского поселения на 2013-2015 годы	152,4	152,4	100,0
5	Благоустройство Комаровского сельского поселения на 2013-2015 годы	893,1	872,0	97,6
6	Энергосбережение и повышение эффективности на территории Комаровского сельского поселения на 2013-2015 годы	29,9	29,9	100,0
7	Молодежь Комаровского сельского поселения на 2013-2015 годы	25,0	24,9	99,6
8	Культура Комаровского сельского поселения на 2013-2015 годы	1 817,4	1 806,5	99,4
9	Социальная политика Комаровского сельского поселения на 2013-2015 годы	128,5	128,5	100,0
10	Развитие физической культуры и массового спорта в Комаровском сельском поселении на 2013-2015 годы	5,6	5,5	98,2
<i>Итого</i>		3 349,4	3 316,5	99,0
<i>Всего по Программам</i>		3 349,4	3 316,5	99,0
<i>Общий объем расходов бюджета поселения</i>		8 317,4	8 159,8	98,1
<i>Удельный вес расходов на реализацию Программ в общем объеме расходов</i>		40,3	40,6	

Согласно статье 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в представительном органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку

бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета. По обращению представительного органа поселения внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета поселения может осуществляться контрольным органом муниципального района или органом государственного финансового контроля субъекта Российской Федерации, созданным соответственно представительным органом муниципального района или законодательным (представительным) органом власти субъекта Российской Федерации.

Одновременно согласно статье 51 Положения о бюджетном процессе Комаровского поселения, годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения Собранием депутатов поселения подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета поселения и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета поселения.

В ходе настоящей проверки было представлено Заключение по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета Комаровского поселения за 2013 год (от 15 апреля 2014 года).

Указанное Заключение, отчет об исполнении бюджета поселения в форме проекта решения направлены Администрацией соответственно Главе Комаровского поселения и в Собрание депутатов поселения в сроки, предусмотренные Положением о бюджетном процессе поселения.

В соответствии со ст.13 Устава поселения публичные слушания по проекту решения Собрания депутатов Комаровского поселения «О проекте отчета об исполнении бюджета Комаровского сельского поселения Мартыновского района за 2013 год» были проведены 10 апреля 2014 года в здании Администрации поселения (протокол б/н), по итогам которых Отчет об исполнении бюджета поселения за 2013 год был рекомендован к утверждению.

Отчет об исполнении бюджета Комаровского поселения за 2013 год утвержден решением Собрания депутатов Комаровского поселения от 28 апреля 2014 года № 66 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Комаровского сельского поселения Мартыновского района за 2013 год».

Проект решения о бюджете поселения на 2014 год представлен Администрацией Комаровского поселения в Собрание депутатов поселения в сроки, предусмотренные Положением о бюджетном процессе поселения.

На основании информации, представленной Администрацией поселения, проект бюджета поселения на 2014 год Собрание депутатов на доработку не возвращало.

Публичные слушания по проекту бюджета Комаровского поселения на 2014 год были проведены 29 ноября 2013 года (протокол б/н), по итогам которых проект Решения о бюджете поселения был одобрен и рекомендован к утверждению.

Бюджет Комаровского поселения **на 2014 год** был утвержден решением Собрания депутатов поселения от 17 декабря 2013 года № 50 по расходам в сумме 11 274,2 тыс. рублей, по доходам в сумме 11 274,2 тыс. рублей, в том числе: налоговые и неналоговые доходы – 7 770,2 тыс. рублей, или 68,9 % от общей

суммы доходов поселения; безвозмездные поступления – 3 504,0 тыс. рублей, или 31,1 % от общей суммы доходов поселения.

Сводная бюджетная роспись бюджета Комаровского поселения на 2014 год утверждена главой поселения 19 декабря 2013 года. Показатели сводной бюджетной росписи соответствуют показателям утвержденного бюджета.

В истекшем периоде 2014 года в решение о бюджете поселения на 2014 год были внесены изменения, в результате которых плановые назначения по доходам были увеличены на 1 017,1 тыс. рублей и составили 12 291,3 тыс. рублей (из них: налоговые и неналоговые доходы – 9 002,6 тыс. рублей, или 73,2 % от общей суммы доходов поселения; безвозмездные поступления – 3 400,2 тыс. рублей, или 27,4 % от общей суммы доходов поселения), по расходам увеличены на 1 128,6 тыс. рублей и составили 12 402,8 тыс. рублей,

С учетом внесенных изменений дефицит бюджета Комаровского поселения на 2014 год составил 111,5 тыс. рублей.

В соответствии с соглашениями, заключенными между Администрацией Мартыновского района и Администрацией поселения о передаче осуществления части полномочий органом местного самоуправления поселения, поселение передало, а муниципальный район принял в 2014 году на себя следующие полномочия по вопросам:

- содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения (соглашение от 25 декабря 2013 года № 1);

- организация и осуществление мероприятий по территориальной и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (соглашение от 25 декабря 2013 года № 1);

- организация исполнительно-распорядительных функций по осуществлению муниципального жилищного контроля (соглашение от 25 декабря 2013 года № 3);

- согласование проекта генерального плана поселения, проекта правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование и изъятие, в том числе путем выкупа земельных участков, в границах поселения для муниципальных нужд (соглашение от 25 декабря 2013 года № 4);

- организация исполнительно-распорядительных функций по вопросам осуществления земельного контроля за использованием земель сельских поселений в соответствии с действующим законодательством (соглашение от 25 декабря 2013 года № 2).

Решением о бюджете поселения на 2014 год (с изм. и доп.) на финансирование расходов, связанных с передачей осуществления части полномочий органов местного самоуправления поселения, утверждены иные межбюджетные трансферты в сумме 276,1 тыс. рублей.

Решения о бюджете поселения, вносимые в него изменения, а также отчет

об исполнении бюджета за 2013 год были опубликованы в средствах массовой информации Мартыновского района и информационных бюллетенях поселения.

Согласно отчету об исполнении бюджета поселения (ф. 0503117) по состоянию на 1 октября 2014 года бюджет Комаровского поселения исполнен по расходам в сумме 6 980,3 тыс. рублей, или на 56,3 % к утвержденным бюджетным назначениям (12 402,8 тыс. рублей), по доходам – в сумме 8 820,3 тыс. рублей, или на 71,8% к утвержденным плановым показателям (12 291,3 тыс. рублей).

Из общей суммы доходов за январь-сентябрь 2014 года налоговые и неналоговые доходы составили 5 897,7 тыс. рублей, или 66,9 %, безвозмездные поступления – 2 922,4 тыс. рублей, или 33,1 процента.

Исполнение бюджета поселения по расходам характеризуется следующими показателями: по разделам 0100 «Общегосударственные вопросы» – 3 715,9 тыс. рублей, или на 75,7 %; 0200 «Национальная оборона» - 102,2 тыс. рублей, или на 66,2 %; 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 151,9 тыс. рублей, или на 61,6 %; 0400 «Национальная экономика» - 630,8 тыс. рублей, или на 28,0 %; 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 679,8 тыс. рублей, или на 45,4 %; 0700 «Образование» - 24,0 тыс. рублей, или на 67,6 %; 0800 «Культура, кинематография» - 1 579,3 тыс. рублей, или на 72,5 %; 1000 «Социальная политика» - 80,9 тыс. рублей, или на 66,3 %; 1100 «Физическая культура и спорт» - 10,4 тыс. рублей, или на 52,0 процента.

По переданным полномочиям на исполнительно-распорядительные функции в истекшем периоде 2014 года Администрация поселения перечислено 211,0 тыс. рублей.

Как показала проверка, в 2014 году в поселении действуют 7 муниципальных программ. В бюджете поселения были учтены средства, предусмотренные данными муниципальными программами.

Общий объем годовых назначений на 2014 год, предусмотренных на реализацию названных программ в бюджете поселения, составил 6 220,8 тыс. рублей, исполнено на их реализацию 3 025,9 тыс. рублей (или 48,6 процентов).

Удельный вес расходов на реализацию вышеуказанных программ, принятых в поселении, в истекшем периоде 2014 года в общем объеме расходов бюджета поселения (6 980,3 тыс. рублей) составил 43,4 процента.

№ п/п	Название программы	уточненный план на 2014 год	исполнение на 01.10.2014	% исполнения
тыс. руб.				
Муниципальные программы				
1	Молодежь Комаровского сельского поселения	30,5	24,0	78,7
2	Жилищно-коммунальное хозяйство Комаровского сельского поселения	1 498,9	679,8	45,4
3	Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	65,1	11,7	17,9

4	Развитие культуры	2 179,7	1579,3	72,5
5	Развитие физической культуры и спорта	25,0	10,4	41,4
6	Развитие транспортной системы	2 255,2	630,8	28,0
7	Развитие муниципальной службы	166,4	89,9	54,1
Итого		6 220,8	3025,9	48,6
Всего по Программам		6 220,8	3025,9	48,6
Общий объем расходов бюджета поселения		12 402,8	6980,3	56,3
Удельный вес расходов на реализацию Программ в общем объеме расходов		50,2	43,4	

Проверкой соблюдения администрацией поселения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленных администрацией района в 2013 году, установлено следующее.

Постановлением Правительства Ростовской области от 29 декабря 2012 года № 1162 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области на 2013 год» для муниципального образования «Мартыновский район» норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2013 год утвержден в размере 32,1 процента.

В целях соблюдения указанного норматива постановлением администрации Мартыновского района от 30 января 2013 года № 50 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Мартыновского района на 2013 год» были установлены нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления сельских поселений Мартыновского района на 2013 год. В течение года в данное постановление вносились изменения (постановление администрации Мартыновского района от 31 декабря 2013 года №1538). Размер норматива поселений устанавливает долю расходов бюджетов поселений на содержание органов местного самоуправления поселений в общей сумме доходов бюджетов сельских поселений. Доходы бюджетов сельских поселений включают налоговые и неналоговые доходы по принятым бюджетам, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и дотации на сбалансированность.

Постановлением администрации Мартыновского района от 30 января 2013 года № 50 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Мартыновского района на 2013 год» Комаровскому сельскому поселению был утвержден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2013 год в размере 58,56 процента.

Показатели, применяемые при расчете норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления поселения на 2013 год, приведены ниже в таблице:

п/п	Расходы на оплату труда, исчисленные в соответствии с действующим законодательством и с учетом нормативной численности, тыс. рублей	Расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления, тыс. рублей	Расчетная сумма расходов (гр.2+гр.3) тыс. рублей	Собственные доходы на 2013 год, первоначально утвержденные решением о бюджете, тыс. рублей	Расчетный норматив на содержание органов местного самоуправления (гр.4/гр.5)*100, %
1	2	3	4	5	6
	3667,9	702,9	4370,8	7463,8	58,56

Проверкой соблюдения установленных нормативов на формирование расходов на содержание органов местного самоуправления установлено следующее.

Постановлением администрации Мартыновского района от 31 декабря 2013 года №1538 в постановление администрации Мартыновского района Ростовской области от 30 января 2013 года № 50 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Мартыновского района на 2013 год» внесены изменения, в результате чего Комаровскому сельскому поселению был утвержден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2013 год в размере 60,07 процента.

Доходы и расходы Комаровского сельского поселения приведены ниже в таблице:

п/п	Фактические расходы,	Фактические доходы, тыс. рублей	Фактически сложившийся норматив, %	Уточненный плановый норматив, %	Отклонение (гр.4-гр.5), +/-
1	2	3	4	5	6
	4309,2	7173,1	60,07	60,07	-

Таким образом, исполнение норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Комаровского сельского поселения в 2013 году составило 60,07 процента, что не превышает норматив, установленный постановлением администрации Мартыновского района от 30 января 2013 года № 50 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Мартыновского района на 2013 год» (в редакции постановления администрации Мартыновского района от 31 декабря 2013 года №1538).

Выборочной проверкой целевого и эффективного использования средств местного бюджета установлено следующее.

В проверяемом периоде Администрацией поселения за счет ассигнований, предусмотренных по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», целевой статье 0020400 «Центральный аппарат» (в 2013 году) и 0890019 «Расходы на обеспечение функций органов местного самоуправления Комаровского сельского поселения по непрограммному направлению расходов «Администрация Кома-

ровского сельского поселения» в рамках непрограммного направления деятельности « Обеспечение деятельности Администрации Комаровского сельского поселения», виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд», КОСГУ 223 «Коммунальные услуги» производила расходы по оплате коммунальных услуг в здании Администрации поселения, находящегося в муниципальной собственности Комаровского поселения и числящегося на балансе Администрации поселения.

На основании данных бухгалтерского учета Администрации поселения и первичных бухгалтерских документов, представленных проверке, общий объем расходов по оплате коммунальных и эксплуатационных услуг в период с 1 января 2013 года по 1 октября 2014 года составил 398,1 тыс. рублей, в том числе в 2013 году – 204,4 тыс. рублей, в январе-сентябре 2014 года – 193,7 тыс. рублей.

Как показала проверка, на основании договора безвозмездного пользования имуществом от 8 ноября 2012 года № 2, в соответствии с Порядком управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Комаровского поселения, утвержденного постановлением Главы поселения от 25 октября 2005 года № 5 и от 22 апреля 2013 года № 39, Администрация поселения передала в пользование МАУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – МАУ «МФЦ») часть нежилого помещения (здание Администрации поселения) площадью 9,5 м².

Статьей 695 Гражданского Кодекса Российской Федерации предусмотрена обязанность ссудополучателя (пользователя) по содержанию вещи (имущества), поддерживать имущество, полученного в безвозмездное пользование, в исправном состоянии, включая осуществление текущего и капитального ремонта, и нести все расходы на его содержание, если иное не предусмотрено договором безвозмездного пользования.

Вышеназванный договор не содержит условий по возмещению Пользователем (МАУ «МФЦ») расходов по коммунальным и эксплуатационным услугам по содержанию объекта, пропорционально занимаемой площади.

Договор на возмещение коммунальных и эксплуатационных услуг МАУ «МФЦ» проверке не представлен; возмещение коммунальных и эксплуатационных услуг пропорционально занимаемой площади указанная организация не производила.

Согласно информации, представленной Администрацией поселения, в проверяемом периоде договор на возмещение коммунальных и эксплуатационных услуг МАУ «МФЦ» пропорционально занимаемой площади не заключался.

На основании изложенного, коммунальные расходы по имуществу, переданному в безвозмездное пользование МАУ «МФЦ», и подлежащие возмещению Администрации поселения, согласно расчету Администрации поселения составили 4,3 тыс. рублей, в том числе в 2013 году – 2,2 тыс. рублей, в текущем периоде 2014 года – 2,1 тыс. рублей.

В результате, Администрацией поселения в проверяемом периоде допущено завышение расходов бюджета поселения вследствие оплаты коммунальных платежей за помещения, переданные в безвозмездное пользование

другому юридическому лицу, на общую сумму 4,3 тыс. рублей, в том числе в 2013 году – 2,2 тыс. рублей, в текущем периоде 2014 года – 2,1 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что в ходе настоящего контрольного мероприятия Администрацией поселения заключен договор от 9 октября 2014 года № 1 с МАУ «МФЦ» на возмещение коммунальных услуг за помещения, переданные в безвозмездное пользование, пропорционально занимаемой площади.

Также, в 2014 году Администрацией поселения за счет ассигнований, предусмотренных по подразделу 0113 «Другие общегосударственный расходы», произведены расходы по оплате услуги по энергетическому обследованию здания Администрации поселения на сумму 25,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что в соответствии Приказом Минфина России 1 июля 2013 года № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» по подразделу 0113 «Другие общегосударственный расходы» подлежат отражению расходы на выполнение функций по общегосударственным вопросам, не отнесенным к другим подразделам раздела 0100, в том числе на управление государственной (муниципальной) собственностью.

Расходы на обеспечение деятельности местных Администраций и соответствующих аппаратов подлежат отражению по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций».

В результате, Администрацией поселения в 2014 году допущено нарушение бюджетной классификации, повлекшее за собой планирование, финансирование и расходование указанных средств на общую сумму 25,0 тыс. рублей.

Кроме того, в проверяемом периоде Администрацией Комаровского поселения осуществлены расходы по оплате административных штрафов на общую сумму 50,0 тыс. рублей, в том числе в 2013 году 20,0 тыс. рублей, в 2014 году – 30,0 тыс. рублей, из них:

- по постановлению по делу об административном правонарушении от 10 сентября 2013 года № 759 Волгодонского межрайонного отдела Административной инспекции Ростовской области за ненадлежащее выполнение требований по санитарной уборке и содержанию территорий общего пользования в х. Комаров – 20,0 тыс. рублей (платежное поручение от 8 ноября 2013 года № 7703743);

- по постановлению по делу об административном правонарушении № 5-17/2014 от 26 марта 2014 года судьи Мартыновского районного суда Ростовской области в связи с нарушением положений Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов РФ» в части отсутствия парковочных мест для транспортных средств инвалидов возле здания администрации поселения – 30,0 тыс. рублей (платежное поручение от 29 мая 2014 года № 99606).

В результате бездействия должностных лиц Администрации поселения, ответственных за выполнение в установленный срок законных предписа-

ний, в проверяемом периоде допущено расходование бюджетных средств с затратами сверх необходимого (возможного) на получение требуемого результата при уплате в проверяемом периоде штрафных санкций на общую сумму 50,0 тыс. рублей, в том числе в 2013 году – 20,0 тыс. рублей, в 2014 году – 30,0 тыс. рублей.

Проверкой соблюдения действующих норм на списание горюче-смазочных материалов (далее – ГСМ) установлено, что в проверяемом периоде Администрация поселения производила списание ГСМ по 1 единице автотранспортного средства, числящегося на балансе Администрации.

Нормы списания ГСМ в проверяемом периоде соответствовали нормам, установленным распоряжением Министерства транспорта Российской Федерации от 14 марта 2008 года АМ-23-р «О введении в действие Методических рекомендаций по расчету топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте».

Представленные в ходе проверки путевые листы за проверяемый период, согласно которым осуществлялось списание ГСМ, содержат ежедневный пробег по каждому маршруту, фактический расход топлива, подпись лица, пользовавшегося автомобилем и другую необходимую информацию.

Выборочной проверкой применяемых к списанию ГСМ норм, нарушений не установлено.

Проверкой эффективности использования средств на командировочные расходы использования автотранспорта установлено следующее.

В проверяемом периоде работниками Администрации поселения использовался служебный автотранспорт для поездок за пределы Мартыновского района.

Согласно статье 166 Трудового кодекса Российской Федерации служебная командировка - поездка работника по распоряжению работодателя на определенный срок для выполнения служебного поручения вне места постоянной работы. Таким образом, выезды на служебном транспорте работников Администрации за территорию муниципального образования являются служебными командировками.

Необходимо отметить, что Постановлением Государственного комитета Российской Федерации по статистике от 5 января 2004 года № 1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты» утверждены согласованные с Министерством финансов Российской Федерации, Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации, Министерством труда и социального развития Российской Федерации унифицированные формы первичной учетной документации по учету труда и его оплаты. Одной из форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты является «Служебное задание для направления в командировку и отчет о его выполнении» (Форма по ОКУД 0301026). Данная форма предусматривает краткий отчет о выполнении служебного задания (в командировке).

Статьей 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (с изм. и доп.) также предусмотрено оформление первичным учетным документом каждого факта хозяйственной жизни.

Как показала проверка, нахождение работников Администрации в служебных командировках (выполнение служебного задания вне постоянной работы) не подтверждено оправдательными документами, а именно, отсутствует распоряжение на командировку, служебное задание, командировочное удостоверение, отчет о результатах командировки.

Расход ГСМ, принятый к учету, составил в 2013 году 478,0 литров на сумму 13,5 тыс. рублей, за январь-сентябрь 2014 года – 862,0 литра на сумму 25,4 тыс. рублей.

В результате отсутствия документов, подтверждающих нахождение работников Администрации поселения в служебных командировках, Администрацией поселения в проверяемом периоде допущены неподтвержденные расходы средств бюджетной системы Российской Федерации в общей сумме 38,9 тыс. рублей, в том числе в 2013 году – 13,5 тыс. рублей, в 2014 году – 25,4 тыс. рублей.

Проверкой соблюдения условия предоставления межбюджетных трансфертов в части отсутствия просроченной кредиторской задолженности местного бюджета по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета, установлено следующее.

В соответствии со статьей 5 Областного закона Ростовской области от 22 октября 2005 года № 380-ЗС местным бюджетам межбюджетные трансферты (за исключением субвенций) предоставляются при условии отсутствия у них просроченной кредиторской задолженности по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов.

При несоблюдении органами местного самоуправления муниципальных образований вышеназванного условия предоставления межбюджетных трансфертов министерство финансов Ростовской области и финансовые органы муниципальных районов вправе принять решение о приостановлении (сокращении) в установленном ими порядке предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) соответствующим местным бюджетам до приведения в соответствие с требованиями настоящей статьи положений, обеспечивающих условие предоставления межбюджетных трансфертов.

В соответствии с ведомственной структурой расходов, утвержденной решениями Собрания депутатов Комаровского поселения от 25 декабря 2012 года № 11 «О бюджете Комаровского сельского поселения Мартыновского района на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» и от 17 декабря 2013 года № 50 «О бюджете Комаровского сельского поселения Мартыновского района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» главным распорядителем бюджетных средств определена Администрация Комаровского поселения.

Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н), определен порядок составления и сроки представления формы «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (код формы по ОКУД 0503169).

В ходе настоящей проверки Администрацией поселения представлены формы «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (код формы по ОКУД 0503169), а также «Баланс исполнения бюджета» (код формы по ОКУД 0503120) за 2013 год.

Согласно форме «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» кредиторская задолженность по бюджетной деятельности Администрации поселения, в том числе просроченная по состоянию на 1 января 2013 года и 1 января 2014 года не числилась.

Информация об отсутствии просроченной кредиторской задолженности также отражена в пояснительной записке Администрации поселения (форма по ОКУД 0503160).

В ходе проверки установлено, что данные показателей кредиторской задолженности формы «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» соответствуют данным о кредиторской задолженности, отраженным в разделе III «Обязательства» формы «Баланс исполнения бюджета» Администрации поселения за 2013 год.

Приказом министерства финансов Ростовской области от 25 марта 2004 года № 23 (с изм. и доп.) утверждена инструкция (далее – Инструкция № 23), которой определены порядок составления и сроки представления, форма справки о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности муниципального образования, а также изменения в программное обеспечение по формированию указанной справки.

В соответствии с Инструкцией № 23, указанная справка отражает данные о задолженности местного бюджета и составляется нарастающим итогом с начала года на основании данных получателей бюджетных средств по расчетам с поставщиками и подрядчиками за поступившие материальные ценности, выполненные работы и оказанные услуги, с рабочими и служащими по оплате труда, по возмещению предоставленных льгот по федеральным нормативным правовым актам, иной задолженности бюджета муниципального образования.

Как показала проверка, в проверяемом периоде Администрация поселения ежемесячно по состоянию на первое число месяца, следующего за отчетным, составляла и представляла в финансовый отдел Администрации Мартыновского района справки о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности, согласно которым просроченная кредиторская задолженность по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета, в Администрации Комаровского поселения не числилась.

В соответствии со справкой о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности по состоянию на 1 октября 2014 года общий объем кредитор-

ской задолженности по бюджетной деятельности Администрации Комаровского поселения составил 582,9 тыс. рублей, просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

В результате выборочной проверки достоверности бухгалтерского учета Администрации поселения показателям отчетности в части полноты и достоверности отражения данных о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности в 2013 году и январе-сентябре 2014 года установлено, что в целях выполнения уставных задач в проверяемом периоде Администрацией Комаровского поселения заключены договоры на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Оплата фактических расходов производилась на основании актов выполненных работ, счетов-фактур, выставляемых организациями-поставщиками, исполнителями работ и услуг, и подтверждается платежными поручениями (заявками на кассовый расход).

Согласно справкам о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности Администрации Комаровского поселения по состоянию на 1 число каждого месяца в проверяемом периоде, как было отмечено выше, просроченная кредиторская задолженность по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета, не числилась. Вместе с тем, в ходе проверки выявлено несоблюдение сроков оплаты, установленных заключенным договором.

Так, Администрацией заключен договор с ОАО «МРСК Юга» от 30 июля 2012 года № 162464/11/12-88 на выполнение работ по оперативно-техническому обслуживанию и ремонту сетей уличного освещения по Комаровскому поселению. Оплата за выполненные работы предусмотрена до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, на основании выставленного счета и формы КС-2.

Форма КС-2 от 29 октября 2012 года № 4 на сумму 58,6 тыс. рублей (отчетный период – октябрь 2012 года), принятый к учету в октябре 2012 года, оплачена в полном объеме заявкой на кассовый расход от 13 марта 2013 года № 773.

В соответствии с условием договора от 30 июля 2012 года № 162464/11/12-88 кредиторская задолженность, сложившаяся по расчетам с ОАО «МРСК Юга» по состоянию на 1 февраля и 1 марта 2013 года в сумме 58,6 тыс. рублей, являлась просроченной.

В результате, Администрацией Комаровского поселения допущено искажение бюджетной отчетности, в связи с неотражением кредиторской задолженности в справках о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности по состоянию на 1 февраля и 1 марта 2013 года в сумме 58,6 тыс. рублей, являющейся на указанные отчетные даты просроченной.

Вследствие допущенных нарушений, органами местного самоуправления муниципального образования «Комаровское сельское поселение» не обеспечено соблюдение условия предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций), в связи с наличием просроченной кредиторской задолженности по состоянию на 1 февраля и 1 марта 2013 года в сумме 58,6 тыс.

рублей по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета.

Необходимо отметить, что по результатам предыдущего контрольного мероприятия, проведенного в марте 2012 года, были установлены аналогичные нарушения условия получения межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций), в связи с наличием просроченной кредиторской задолженности по состоянию на 1 января 2011 года, 1 февраля 2011 года, 1 марта 2011 года, 1 апреля 2011 года, 1 мая 2011 года и 1 июня 2011 года в сумме 10,8 тыс. рублей, а также искажение бюджетной отчетности, в связи с неотражением кредиторской задолженности в справках о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности на указанные отчетные даты.

Проверкой законности, результативности, эффективности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета на приобретение коммунальной техники и резервных источников электроснабжения в соответствии с распоряжениями Правительства Ростовской области от 4 апреля 2013 года № 96, от 11 июня 2013 года №194 «О выделении средств», установлено следующее.

В рамках контрольного мероприятия также проведена выборочная проверка средств, выделенных в 2013 году министерству жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области (далее – минЖКХ области) из резервного фонда Правительства Ростовской области (далее – резервный фонд) для администраций муниципальных образований на софинансирование расходов на обеспечение резервными источниками электроснабжения объектов жизнеобеспечения на общую сумму 347,8 тыс. рублей.

Так, согласно распоряжению Правительства Ростовской области от 11 июня 2013 года № 194 «О выделении средств» муниципальному образованию «Комаровское сельское поселение» были выделены средства в сумме 347,8 тыс. рублей на приобретение передвижной электростанции АД-50 или эквивалента. Указанные средства также выделены из резервного фонда при условии выделения средств из местного бюджета в сумме 16,0 тыс. рублей.

Расходы на указанные выше цели профинансированы минЖКХ области в 2013 году за счет плановых ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных по подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера», целевой статье 0700400 «Резервные фонды исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», виду расходов 540 «Иные межбюджетные трансферты», подстатье КОСГУ 251 «Перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации». Согласно представленным копиям платежных поручений в бюджет поселения в 2013 году за счет средств резервного фонда минЖКХ области перечислены средства в сумме 346,8 тыс. рублей.

В бюджете поселения на 2013 год, утвержденном решением Собрания депутатов Комаровского сельского поселения от 25 декабря 2012 года № 11 «О бюджете Комаровского сельского поселения Мартыновского района на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» расходы на приобретение передвижных электростанций были запланированы по подразделу 0503 «Благо-

устройство», целевой статье 7950204 «Муниципальная долгосрочная целевая программа «Благоустройство Комаровского сельского поселения на 2013-2015 годы (прочие мероприятия по благоустройству)», виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» в сумме 363,8 тыс. рублей. В разрезе кодов классификации операций сектора государственного управления (далее – КОСГУ) эти расходы были запланированы по статье 310 «Увеличение стоимости основных средств». Главным распорядителем этих расходов была определена администрация поселения, которой в соответствии с решением о бюджете были доведены на 2013 год плановые ассигнования.

Согласно представленным копиям платежных поручений от 30 декабря 2013 года №8956665, от 12 декабря 2013 года №8417207, от 14 ноября 2013 года №7805597 расходы по приобретению передвижных дизельных электростанций были оплачены по подразделу 0503 «Благоустройство», целевой статье 7950204 «Муниципальная долгосрочная целевая программа «Благоустройство Комаровского сельского поселения на 2013-2015 годы (прочие мероприятия по благоустройству)», виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд», подстатье КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» в сумме 362,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств местного бюджета 16,0 тыс. рублей, средств резервного фонда – 346,8 тыс. рублей.

Все вышеуказанные расходы нашли отражение в отчете об исполнении бюджета администрации поселения (ф. 0503127) на 1 января 2014 года по соответствующим кодам бюджетной классификации.

Следует отметить, что в соответствии с распоряжением Правительства Ростовской области от 11 июня 2013 года № 194 «О выделении средств» были выделены средства на обеспечение резервными источниками электроснабжения объектов жизнеобеспечения». Пунктом 3.1.б. Постановления Главы Администрации Ростовской области от 17 марта 1999 года № 86 «О создании, сохранении и использовании страхового фонда документации объектов области» определен перечень объектов жизнеобеспечения, в который включаются следующие объекты:

- объекты систем водоснабжения и канализации,
- объекты систем электроснабжения,
- объекты систем газоснабжения,
- объекты систем теплоснабжения,
- объекты систем медицинского обслуживания населения,
- объекты транспортных систем,
- объекты систем продовольственного обеспечения,
- объекты систем связи.

Необходимо отметить, что в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21 декабря 2012 года № 171н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» расходы,

связанные с вопросами в области коммунального хозяйства подлежат отражению по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство».

Учитывая вышеизложенное, администрацией поселения было допущено планирование бюджетных ассигнований на обеспечение резервными источниками электроснабжения объектов жизнеобеспечения, повлекшее за собой финансирование и расходование бюджетных средств в объеме 362,8 тыс. рублей с нарушением бюджетной классификации Российской Федерации.

В ходе проверки представлена муниципальная долгосрочная целевая программа «Благоустройство Комаровского сельского поселения на 2013-2015 годы», утвержденная постановлением администрации Комаровского сельского поселения от 15 октября 2012 года №108 «Об утверждении муниципальной долгосрочной целевой программы «Благоустройство Комаровского сельского поселения на 2013-2015 годы», согласно которой, с учетом внесенных изменений вышеуказанные расходы были предусмотрены прочими мероприятиями по благоустройству в общей сумме 363,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств резервного фонда – 347,8 тыс. рублей и средств бюджета поселения – 16,0 тыс. рублей.

Выбор поставщиков на право заключения муниципального контракта на обеспечение резервными источниками электроснабжения объектов жизнеобеспечения осуществлялся по итогам проведения запроса котировок.

Согласно запросу котировочной цены, начальная (максимальная) цена контракта составила 363,8 тыс. рублей.

Расчет единичных расценок на резервные источники электроснабжения (передвижных электростанций АД-50 или эквивалента), согласно запросу котировочной цены, осуществлялся на основании полученных не менее трех коммерческих предложений поставщиков путем вычисления средней цены.

Информация о начальной (максимальной) цене контракта была опубликована в извещении о проведении запроса котировок № 0158300018813000003.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок от 14 августа 2013 года № 0158300018813000003-П победителем была признана заявка ООО «ГК СТП» с ценой 362,8 тыс. рублей.

В результате между администрацией поселения и ООО «ГК СТП» заключен муниципальный контракт от 16 августа 2013 года № 59 на сумму 362,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств резервного фонда – 346,8 тыс. рублей, средств местного бюджета – 16,0 тыс. рублей. Приложением № 1 к муниципальному контракту является спецификация товара, согласно которой (пункт контракта 1.1.) поставщик обязан поставить резервный источник электроснабжения объектов жизнеобеспечения – передвижная электростанция АД-50 в количестве одной единицы в течение 20 дней с даты заключения муниципального контракта, т.е. до 5 сентября 2013 года.

Фактически поставка электростанций произведена ООО «ГК СТП», согласно товарной накладной от 23 сентября 2013 года № 35 и принята администрацией поселения по акту приема-передачи от 23 сентября 2013 года. Оплата за поставленную технику произведена администрацией поселения в 2013

году в общей сумме 362,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств резервного фонда – 346,8 тыс. рублей, средств местного бюджета – 16,0 тыс. рублей.

В ходе проверки был представлен оригинал паспорта самоходной машины и других видов техники на полуприцеп тракторный ПТ 1-1.8 ССМ, выданный 20 сентября 2013 года № СА 246691.

При этом пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 12 августа 1994 года № 938 «О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники на территории Российской Федерации» (с учетом изменений) установлена обязанность собственников владеющих, пользующихся или распоряжающихся на законных основаниях транспортными средствами, зарегистрировать их в Государственной инспекции, или военных автомобильных инспекциях (автомобильных службах), или органах гостехнадзора в течение срока действия регистрационного знака «Транзит» или в течение 10 суток после приобретения.

Таким образом, требование вышеуказанного нормативного акта о сроках регистрации транспортного средства администрацией Комаровского поселения соблюдены не были.

В ходе проверки представлена копия свидетельства о регистрации машины - полуприцепа тракторного от 6 октября 2014 года №СА 601638, в соответствии с которым полуприцепу присвоен государственный регистрационный знак 61ОК №5753.

Проверке представлена инвентарная карточка учета основных средств от 31 декабря 2013 года №172, согласно которой передвижная электростанция АД-50 принята к бухгалтерскому учету с первоначальной стоимостью по 362,8 тыс. рублей и ей присвоен инвентарный номер ВА0000000172.

При этом, следует отметить, что в нарушение приказа Минфина РФ от 15 декабря 2010 года № 173н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями и Методических указаний по их применению» администрацией поселения при ведении вышеуказанных инвентарных карточек учета основных средств, приобретенных на общую сумму 362,8 тыс. рублей, не заполнялись следующие реквизиты: организация – изготовитель; назначение объекта; местонахождение объекта; паспорт (проект, модель, тип, марка); заводской номер объекта; дата выпуска (изготовления); краткая индивидуальная характеристика объекта (наименование признаков, характеризующих объект).

В ходе визуального осмотра установлено, что приобретенная в рамках заключенного в 2013 году муниципального контракта передвижная дизельная электростанция АД-50 общей стоимостью 362,8 тыс. рублей имеется в наличии.

Согласно п.4.1 заключенного муниципального контракта поставщик должен был поставить передвижную электростанцию АД-50 в срок до 5 сен-

тября 2013 года. Однако поставка была осуществлена ООО «ГК СТП» только 23 сентября 2013 года, т.е. с нарушением установленных сроков.

Ответственность поставщика отражена в пункте 9.2 муниципального контракта, согласно которому за нарушение обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик уплачивает в местный бюджет неустойку в размере 1 % от стоимости муниципального контракта за каждый день просрочки.

Однако, следует отметить, что администрация поселения по вопросу взыскания пени за нарушение сроков исполнения обязательств по контракту в адрес поставщика ООО «ГК СТП» не обращалась, что указывает на недостаточный контроль администрации поселения за соблюдением поставщиком договорных условий.

Учитывая, что фактически передвижная электростанция АД-50 была поставлена 23 сентября 2013 года, исходя из условий заключенного контракта, размер неустойки (пени) составил 61,7 тыс. рублей ($362,8 * 1\% * 17 \text{ дн.}$).

Таким образом, администрацией поселения не были применены меры по взысканию неустойки (пени) в сумме 61,7 тыс. рублей.

В ходе проверки администрацией поселения представлено распоряжение Администрации Комаровского сельского поселения от 31 декабря 2013 года №84 «Об использовании резервного источника электроснабжения», согласно которому приобретенная электростанция должна использоваться для обеспечения работы водозаборных скважин и бесперебойной подаче воды населению.

В соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), в целях эффективного использования бюджетных средств постановлениями Администрации поселения от 30 июня 2014 года № 54 «О создании контрактной службы и утверждении Положения о контрактной службе Администрации Комаровского сельского поселения» и от 29 февраля 2012 года № 33 «О создании, составе и регламенте работы единой комиссии Администрации Комаровского сельского поселения по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд» (сизм. и доп.) создана контрактная служба и постоянно действующая единая комиссия по размещению заказов на закупки товаров, выполнение работ и оказание услуг.

Также, распоряжением Администрации поселения от 14 января 2014 года № 1 утвержден план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Администрации Комаровского поселения на 2014 год.

Как показала проверка, за 9 месяцев 2014 года Администрацией заключены 62 договора (контракта) на поставку товаров (работ, услуг) на общую сумму 1 647,1 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае, если закупок товара, работы или услуги

не превышает сумму в размере 100,0 тыс. рублей. Для обеспечения нужд сельских поселений ограничения годового объема в отношении данного вида закупок не применяются.

В результате, в 2014 году Администрацией поселения по итогам размещения заказов путем закупок у единственного поставщика были заключены 57 договоров (контрактов) на общую сумму 600,2 тыс. рублей, по итогам электронного аукциона – 2 договора на общую сумму 765,3 тыс. рублей.

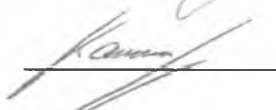
Все нарушения, выявленные в ходе проведенного в поселении контрольного мероприятия, подлежат устранению.

Выводы и предложения по настоящей проверке будут изложены в отчете по результатам проверки, на основании которого будут приняты меры в соответствии с Областным законом от 14 сентября 2011 года № 667-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области».


С актом ознакомлены:


Главные инспекторы
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области

 Н.А. Костенко

 А.В. Каширин

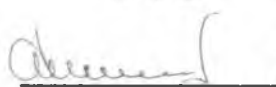
Инспекторы Контрольно-счетной
палаты Ростовской области

 И.Г. Бахарев


 А.В. Космынин

 О.В. Осколкова

 Д.Л. Сон

 Н.Г. Шапранова

Глава Комаровского сельского поселения

 С.В. Ермаков

Начальник отдела экономики и финансов
Администрации Комаровского сельского поселения

 Т.П. Гончарова

Главный бухгалтер Администрации Комаровского сельского поселения

 Н.Б. Парпула

Один экземпляр акта получен  17 октября 2014 года