

А К Т

по результатам проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету **муниципального образования «Комаровское сельское поселение»**, входящего в состав Мартыновского района, а также соблюдение органами местного самоуправления условий их получения

30.03.2012 года

х. Комаров

Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Комаровское сельское поселение», входящего в состав Мартыновского района, а также соблюдение органами местного самоуправления условий их получения, проведена по следующим вопросам:

- оценка соответствия бюджетного процесса действующему бюджетному законодательству, формирование и исполнение бюджета поселения – главным инспектором Контрольно-счетной палаты Ростовской области Устименко Д.Ю., инспекторами Контрольно-счетной палаты Ростовской области Марченко В.И. и Кулиничевым А.В.;

- соблюдение бюджетного и налогового законодательства в части формирования доходов бюджета, полноты и своевременности поступления отдельных доходных источников в бюджет поселения; соблюдение бюджетного законодательства в части установления предельного размера дефицита местного бюджета и требований по муниципальному долгу – инспекторами Контрольно-счетной палаты Ростовской области Волохонской М.Е. и Ушаковым А.А.;

- соблюдение условия предоставления межбюджетных трансфертов в части отсутствия просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета – инспекторами Контрольно-счетной палаты Ростовской области Каспартовой О.В. и Пашенко А.Н.;

- проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету поселения на финансирование расходов по строительству, реконструкции и капитальному ремонту в разрезе целевых программ (выборочно) – главным инспектором Контрольно-счетной палаты Ростовской области Устименко Д.Ю., инспекторами Контрольно-счетной палаты Ростовской области Марченко В.И. и Кулиничевым А.В.

Основание для проведения проверки: п. 1.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2012 год, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Ростовской области от 29.12.2011 № 43-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 05.03.2012 № 38, удостоверение на право проведения проверки от 05.03.2012

№ 36.

Цель проверки: соблюдение законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету поселения, а также соблюдение органами местного самоуправления условий их получения.

Предмет проверки: деятельность органов местного самоуправления по законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, а также соблюдение органами местного самоуправления условий их получения.

Проверенный объект:

Муниципальное учреждение «Администрация Комаровского сельского поселения» (далее – администрация сельского поселения) – глава Степанова Л.Н. (весь проверяемый период), начальник отдела экономики и финансов – Анистратова Е.В. (весь проверяемый период), главный бухгалтер – Кузнецова В.А. с 01.01.2011 по 01.12.2011; Понамарева Е.В со 02.12.2011 по 14.02.2012; Парпула Н.Б. с 15.02.02012 по настоящее время;

Проверяемый период: 2011 год и текущий период 2012 года.

Сроки проведения проверки: с 11.03.2012 по 30.03.2012 года.

Краткая информация о проверенном объекте:

В проверяемом периоде администрация сельского поселения осуществляла свою деятельность на основании Устава муниципального образования «Комаровское сельское поселение» (далее – Устав), утвержденного:

- решением Собрании депутатов Комаровского сельского поселения от 19.11.2010 № 98 и зарегистрированного Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Южному Федеральному округу 24.12.2010 года под номером RU 615203042010001;

- решением Собрании депутатов Комаровского сельского поселения от 18.05.2011 № 116 в Устав были внесены изменения, которые зарегистрированы Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ростовской области 01.06.2011 под номером RU 61520342011001.

Согласно Уставу администрация сельского поселения является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования «Комаровское сельское поселение», наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения и для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными и областными законами.

В соответствии со статьей 30 Устава к полномочиям администрации сельского поселения относятся:

- обеспечение формирования и исполнения бюджета Комаровского сельского поселения, осуществление контроля за исполнением данного бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- разработка проектов муниципальных правовых актов об установлении, изменении и отмене местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

- осуществление владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Комаровского сельского поселения;

- организация в границах Комаровского сельского поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;

- организация дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов Комаровского сельского поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах Комаровского сельского поселения;

- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей Комаровского сельского поселения услугами организаций культуры;

- разработка проектов и организация выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития поселения, а также организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы поселения;

- учреждение печатных средств массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации;

- организация благоустройства и озеленения территории Комаровского сельского поселения, использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов сельского поселения;

- организация сохранности, использования и популяризация объектов культурного наследия и др.

В структуру администрации сельского поселения входят: глава Комаровского сельского поселения, возглавляющий администрацию сельского поселения, а также аппарат администрации сельского поселения, который состоит из структурных подразделений, должностей муниципальной службы, должностей по техническому обеспечению деятельности администрации сельского поселения, не входящих в состав ее структурных подразделений.

Администрация сельского поселения обладает правами юридического лица, имеет печать со своим наименованием, штампы, бланки, расчетный счет № 40204810400000000252, а также лицевые счета № 03583139560, № 04581139560, № 04582139560, № 05583139560, № 08583139560 открытые в Отделении по Мартыновскому району Управления Федерального казначейства по Ростовской области.

В соответствии со свидетельством серии 61 № 004042009 инспекцией ФНС России по Мартыновскому району администрация сельского поселения

была зарегистрирована в едином государственном реестре юридических лиц 21.11.2005 под номером 1056118015414 и поставлена в налоговом органе на учет с присвоением ИНН 6118010621 и КПП 611801001.

Юридический адрес администрации сельского поселения: 346681, Ростовская область, Мартыновский р-н, х. Комаров ул. Никифорова 37а.

По информации администрации Комаровского сельского поселения бюджетообразующими предприятиями на 01.01.2011 и на 01.01.2012 являлись:

- ОАО «Цимлянский» количество работающих 90 человек, среднемесячная зарплата составила на 01.01.2012 года 10474,40 рублей, фонд оплаты труда составил 11312,4 тыс. рублей. Средняя численность работающего населения Комаровского сельского поселения, по данным администрации Комаровского сельского поселения на 01.01.2011 составила 297 человек, или 11,8% к общей численности проживающих в поселении (2523 человек). Фонд заработной платы всего по сельскому поселению составил 30835,7 тыс. рублей. Среднемесячная заработная плата в сельском поселении по состоянию на 01.01.2011 составила 8652 рубля. По состоянию на 01.01.2012 среднесписочная численность работающего населения Комаровского сельского поселения составила 337 человек, или 13,3% к общей численности проживающих в поселении (2538 человека). Фонд заработной платы всего по сельскому поселению составил 38600,0 тыс. рублей. Среднемесячная заработная плата в сельском поселении по состоянию на 01.01.2012 составила 9358,0 рублей, что на 3511,0 рубля или в 1,6 раза выше величины прожиточного минимума на душу трудоспособного населения (5847,0 рублей), установленного постановлением Правительства Ростовской области от 07.11.2011 № 97 «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Ростовской области за III квартал 2011 года».

Согласно представленной администрацией сельского поселения информации просроченная задолженность по заработной плате по состоянию на 01.01.2011 отсутствовала, на 01.01.2012 просроченная задолженность также отсутствует.

В качестве безработных граждан в поселении, состоящих на учете в центре занятости населения Мартыновского района, на 01.01.2011 было зарегистрировано 39 человек, на 01.01.2012 – 44 человека, на 01.03.2012 – 43 человека.

Согласно информации администрации Комаровского сельского поселения на 01.01.2011 135 человек, проживающих в сельском поселении, состоят на учете в центре занятости населения.

Фактов непредоставления документов или препятствий в проведении проверки не было.

В результате проверки установлено следующее.

Муниципальное образование «Комаровское сельское поселение» в соответствии с Областным законом от 27.12.2004 № 246-ЗС «Об установлении границ и наделении соответствующим статусом муниципального образования

возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования особо важных и (или) контролируемых Администрацией Ростовской области объектов и направлений расходования средств в общей сумме 3999,9 тыс. рублей, в том числе: за счет средств областного бюджета в размере 2406,7 тыс. рублей, бюджета поселения – 418,1 тыс. рублей.

Так, на капитальный ремонт внутригородских и внутрипоселковых дорог и тротуаров – 2797,8 тыс. рублей; на обучение использованию информационно-коммуникационных технологий работников муниципальных учреждений культуры – 15,3 тыс. рублей, на обеспечение доступа муниципальных библиотек к системе интернет- 11,7 тыс. рублей.

Проверка показала, что на период 2011-2013 годов постановлениями администрации сельского поселения утверждены следующие долгосрочные целевые программы:

- от 14.10.2010 № 86 «Противодействие коррупции в Комаровском сельском поселении на 2011-2013 годы»;
- от 11.10.2010 № 79/1 «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Комаровском сельском поселении на 2011-2013 годы»;
- от 11.10.2010 № 78 «Развитие физической культуры и спорта в Комаровском сельском поселении на 2011 - 2013 годы»;
- от 14.10.2010 № 85 «Пожарная безопасность и защита населения и территории Комаровского сельского поселения от чрезвычайных ситуаций на 2011-2013 годы»;
- от 11.10.2010 № 79 «Благоустройство территории Комаровского сельского поселения на 2011-2013 годы»;
- от 11.10.2010 № 75 «Развитие сети автомобильных дорог Комаровского сельского поселения на 2011 - 2013 годы»
- от 11.10.2010 № 77 «Молодежь Комаровского сельского поселения (2011-2013 годы)»;
- от 14.10.2010 № 81 «Культура Комаровского сельского поселения (2011-2013 годы)»;
- от 31.12.2010 № 122 «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории Комаровского сельского поселения на 2011-2012 годы».

Постановлением Администрации Ростовской области от 09.11.2007 № 437 «Об уровне софинансирования субсидий местным бюджетам для софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения» уровень софинансирования субсидий, предоставляемых в целях софинансирования особо важных и (или) контролируемых Администрацией Ростовской области объектов и направлений расходования средств, из консолидированного бюджета Мартыновского района в 2011 году был установлен в объеме 14,8%, за исключением субсидий, предоставляемых местным бюджетам для софинансирования расходных обязательств, связанных

с повышением оплаты труда работников бюджетной сферы, включая обслуживающий и технический персонал органов местного самоуправления, и введением новой системы оплаты труда. Проверка показала, что при планировании бюджетных расходов этот уровень муниципальным образованием «Комаровское сельское поселение» соблюден.

Исполнение бюджета Комаровского сельского поселения в 2011 году осуществлялось на основании порядка, утвержденного постановлением администрации Комаровского сельского поселения от 25.02.2010 № 12 «О порядке исполнения бюджета Комаровского сельского поселения Мартыновского района по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета Комаровского сельского поселения Мартыновского района и порядке составления и ведения кассового плана бюджета Комаровского сельского поселения Мартыновского района» (изм. от 21.05.2010 № 26, от 01.03.2011 №21, от 11.02.2012 № 9).

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета за 2011 год, составленному администрацией Комаровского сельского поселения по состоянию на 01.01.2012 года, бюджет сельского поселения по доходам исполнен в сумме 10438,9 тыс. рублей, или на 99,5% к уточненному плану года, по расходам – в объеме 11189,5 тыс. рублей, или на 93,3 процента. Таким образом, бюджет поселения за 2011 год исполнен с превышением расходов над доходами (дефицит) в сумме 750,6 тыс. рублей.

Исполнение бюджета сельского поселения по состоянию на 01.01.2012 по расходам характеризовалось показателями, отраженными в таблице 1 «Исполнение муниципальным образованием «Комаровское сельское поселение» бюджетных ассигнований в 2011 году».

Таблица 1

Исполнение муниципальным образованием «Комаровское сельское поселение» бюджетных ассигнований в 2011 году

тыс. рублей

Раздел, подраздел	Уточненный план 2011 года	Фактическое исполнение на 1 января 2012 года	Процент исполнения от плана, %
0102	666,9	666,7	100,0
0104	3120,9	3103,8	99,5
0113	662,3	425,5	64,2
0203	138,7	138,7	100,0
0309	328,2	324,9	99,0
0412	1181,4	1181,3	100,0
0502	308,0	307,3	99,8
0503	4138,4	3798,3	91,8
0707	30,3	28,6	94,4
0801	1380,1	1187,4	86,0
1101	8,1	8,0	98,8

1003	19,0	19,0	100,0
Итого	11982,3	11189,5	

Проверка показала, что неисполнение предусмотренных бюджетных назначений более чем на 5% сложилось по подразделам 0113 «Другие общегосударственные вопросы», 0503 «Благоустройство», 0707 «Молодежная политика» и 0801 «Культура», в основном, было связано с низким процентом исполнения доходной части бюджета, отсутствием денежных средств на исполнение расходных обязательств.

В рамках долгосрочных целевых программ бюджет поселения на 01.01.2012 исполнен следующим образом:

- «Противодействие коррупции в Комаровском сельском поселении на 2011-2013 годы» исполнены плановые ассигнования в сумме 1,0 тыс. рублей или на 100,0 %;

- «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Комаровском сельском поселении на 2011-2013 годы» плановые ассигнования в сумме 2,3 тыс. рублей не исполнены;

- «Развитие физической культуры и спорта в Комаровском сельском поселении на 2011 - 2013 годы» исполнены плановые ассигнования в сумме 8,0 тыс. рублей или на 98,8%;

- «Пожарная безопасность и защита населения и территории Комаровского сельского поселения от чрезвычайных ситуаций на 2011-2013 годы» исполнены плановые ассигнования в сумме 2996,8 тыс. рублей или на 92,2%;

- «Благоустройство территории Комаровского сельского поселения на 2011-2013 годы» исполнены плановые ассигнования в сумме 800,4 тыс. рублей или на 60,7%;

- «Развитие сети автомобильных дорог Комаровского сельского поселения на 2011 - 2013 годы» исполнены плановые ассигнования в сумме 139,5 тыс. рублей или на 100,0%;

- «Молодежь Комаровского сельского поселения (2011-2013 годы)» исполнены плановые ассигнования в сумме 28,6 тыс. рублей или на 94,4 %;

- «Культура Комаровского сельского поселения (2011-2013 годы)» исполнены плановые ассигнования в сумме 1187,4 тыс. рублей или на 86,0%.

Проверка показала, что в 2011 году в бюджете сельского поселения запланированы и профинансированы межбюджетные трансферты, направляемые в бюджет муниципального района в связи с заключенными соглашениями на передачу полномочий:

- по вопросам утверждения генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждения подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдачи разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, утверждения местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирования и изъятия, в том числе путём

выкупа земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд в сумме 1325,4, тыс. рублей, сумма фактически профинансированных расходов по состоянию на 01.01.2012 составила 1325,3 тыс. рублей;

- по вопросам обеспечения малоимущих граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организации строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создания условий для жилищного строительства в сумме 47,7 тыс. рублей, сумма фактически профинансированных расходов по состоянию на 01.01.2012 составила 47,7 тыс. рублей.

По данным муниципального образования дебиторская задолженность бюджета сельского поселения по состоянию на 01.01.2012 составила – 708,2 тыс. рублей и числилась на счете 020500000 «Расчеты по налогам» в сумме - 713,1 тыс. рублей, на счете 020800000 «Расчеты с подотчетными лицами» в сумме 4,9 тыс. рублей, кредиторская задолженность составила 562,6 тыс. рублей, из них на счете 030200000 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками» числилась в сумме 501,7 тыс. рублей, на счете 030300000 «Расчеты по платежам в бюджет» в сумме 61,4 тыс. рублей, на счете 030400000 «Расчеты по удержаниям из заработной платы» в сумме - 0,5 тыс. рублей.

По данным муниципального образования остатки средств на едином счете бюджета сельского поселения по состоянию на 01.01.2011 составляли 1492,6 тыс. рублей (целевых остатков не числилось). По состоянию на 01.01.2012 остатки средств местного бюджета составили на счете 742,0 тыс. рублей (нецелевые остатки).

В рамках контрольного мероприятия было выборочно проверено планирование и финансирование расходов по статьям (подстатьям) классификации операций сектора государственного управления (далее - КОСГУ) 221 «Услуги связи», 223 «Коммунальные услуги», 225 «Работы, услуги по содержанию имущества», 226 «Прочие работы, услуги», 290 «Прочие расходы», 310 «Увеличение стоимости основных средств», 340 «Увеличение стоимости материальных запасов», осуществленных администрацией поселения в проверяемом периоде. В ходе этой проверки установлено, что администрацией поселения было допущено планирование бюджетных средств, повлекшее за собой финансирование и расходование этих средств с нарушением бюджетной классификации Российской Федерации на общую сумму 0,6 тыс. рублей (577 рублей).

Так, планирование и финансирование расходов на приобретение канцелярских товаров (в т.ч. калькуляторов) в сумме 0,6 тыс. рублей по договору от 11.01.2011 № 16, заключенному с ИП «Мельников П.И.», произведено администрацией поселения по следующему коду бюджетной классификации: разделу 0100 «Общегосударственные расходы», подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», целевой статье 0020400 «Центральный аппарат», виду расходов 997 «Выполнение функций органами местного

самоуправления», статье КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов».

Следует отметить, что приобретение калькуляторов, согласно указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина Российской Федерации от 28.12.2010 № 190н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», должно осуществляться за счет ассигнований статьи КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств».

Бюджет Комаровского сельского поселения на 2012 год был утвержден решением Собрании депутатов поселения от 21.12.2011 № 137 «О бюджете Комаровского сельского поселения Мартыновского района на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (далее – решение о бюджете на 2012 -2014 годы) по расходам в сумме 9427,6 тыс. рублей и по доходам в объеме 9427,6 тыс. рублей. Таким образом, первоначально бюджет Комаровского сельского поселения утвержден сбалансированным.

Согласно ведомственной структуре расходов бюджета Комаровского сельского поселения на 2012 год, являющейся приложением к вышеуказанному решению, плановые назначения были утверждены трем главным распорядителям средств местного бюджета – администрации Комаровского сельского поселения, МКУК Комаровского сельского поселения «Культурно-досуговый центр «Комаровский сельский Дом культуры, МКУК Комаровского сельского поселения «Комаровская центральная поселенческая библиотека».

Сводная бюджетная роспись бюджета Комаровского сельского поселения на 2012 год была утверждена 29.12.2011 года в соответствии с показателями бюджета сельского поселения на 2012 год, утвержденного решением о бюджете на 2012-2014 годы.

Сводная бюджетная роспись бюджета поселения утверждена в срок, определенный п. 4 Порядка, утвержденного распоряжением администрации сельского поселения от 20.03.2009 № 37 «Об утверждении порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Комаровского сельского поселения и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета Комаровского сельского поселения (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Комаровского сельского поселения)» (изм. от 16.02.2010 № 6, от 26.12.2011 № 123).

Бюджетная смета на 2012-2014 годы составлена по администрации сельского поселения в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи и утверждена 29.12.2011 года главой Комаровского сельского поселения. Бюджетные сметы на 2012-2014 годы МКУК «Комаровский сельский дом культуры» и МКУК «Комаровская сельская библиотека» утверждены 29.12.2011 года главой Комаровского сельского поселения и соответствуют показателям сводной бюджетной росписи.

Первоначальные лимиты бюджетных обязательств всех трех главных распорядителей на 2012-2014 годы утверждены главой администрации сельского поселения 29.12.2011 года. В ходе выборочной проверки соответствия

сводной бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств, бюджетных смет показателям утвержденного бюджета на 2012 год расходов не установлено.

С учетом изменений, внесенных в течение 2012 года в решение о бюджете на 2012-2014 годы, первоначально утвержденный объем доходов увеличился на 3117,3 тыс. рублей и составил 12544,9 тыс. рублей. Расходы бюджета были увеличены на 3856,2 тыс. рублей и составили 13283,8 тыс. рублей.

С учетом вышеуказанных изменений планируемый размер дефицита бюджета поселения был утвержден в сумме 738,9 тыс. рублей.

Внесение изменений в бюджет сельского поселения обусловлено изменениями, внесенными решением Собрания депутатов Мартыновского района от 24.01.2012 № 149 «О внесении изменений в решение Собрания депутатов «О бюджете Мартыновского района на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов», а также необходимостью вовлечения в бюджет 2012 года нецелевых остатков средств по состоянию на 01.01.2012.

Решение о бюджете на 2012-2014 годы в соответствии с требованиями бюджетного законодательства было опубликовано в информационном бюллетене нормативно-правовых актов муниципального образования «Комаровское сельское поселение».

Проверка показала, что на период 2012-2014 годов постановлениями администрации сельского поселения утверждены следующие долгосрочные целевые программы:

- «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Комаровском сельском поселении на 2012-2014 годы» (постановление от 15.09.2011 № 106);

- «Развитие физической культуры и спорта в Комаровском сельском поселении на 2012 - 2014 годы» (постановление от 15.09.2011 № 105);

- «Пожарная безопасность и защита населения и территории Комаровского сельского поселения от чрезвычайных ситуаций на 2012-2014 годы» (постановление от 15.09.2011 № 107);

- «Благоустройство территории Комаровского сельского поселения на 2012-2014 годы» (постановление от 15.09.2011 № 108);

- «Развитие сети автомобильных дорог Комаровского сельского поселения на 2012 - 2014 годы» (постановление от 15.09.2011 № 101);

- «Молодежь Комаровского сельского поселения (2012-2014 годы)» (постановление от 15.09.2011 № 104);

- «Культура Комаровского сельского поселения (2012-2014 годы)» (постановление от 15.09.2011 № 102);

- «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов водопроводно-канализационного хозяйства Комаровского сельского поселения на 2011-2013 годы» (постановление от 15.09.2011 № 103);

- «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Комаровского сельского поселения на 2012-2014 годы» (постановление от 15.09.2011 № 110);

- «Профилактика правонарушений в Комаровском сельском поселении на

2012-2014 годы» (постановление от 15.09.2011 № 109);

- «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории Комаровского сельского поселения на 2012-2014 годы» (постановление от 15.09.2011 № 111).

- «Социальная политика Комаровского сельского поселения на 2012-2014 годы» (от 11.10.2011 № 126).

- «Развитие муниципальной службы в Комаровском сельском поселении на 2012-2014 годы» (от 14.10.2011 № 127).

Исполнение бюджета Комаровского сельского поселения в проверяемом периоде 2012 года осуществлялось на основании порядка, утвержденного постановлением администрации Комаровского сельского поселения от 25.02.2010 № 12 «О порядке исполнения бюджета Комаровского сельского поселения Мартыновского района по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета Комаровского сельского поселения Мартыновского района и порядке составления и ведения кассового плана бюджета Комаровского сельского поселения Мартыновского района» (изм. от 21.05.2010 № 26, от 01.03.2011 № 21, от 11.02.2012 № 9).

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета по состоянию на 01.03.2012 года, составленному администрацией Комаровского сельского поселения, бюджет сельского поселения по доходам исполнен в сумме 886,6 тыс. рублей или на 7,1% к уточненному плану года, по расходам – в объеме 1077,7 тыс. рублей или на 8,1 процента. Таким образом, бюджет поселения по состоянию на 01.03.2012 года исполнен с превышением расходов над доходами (дефицит) в сумме 191,1 тыс. рублей.

Исполнение бюджета сельского поселения по состоянию на 01.03.2012 по расходам характеризовалось показателями, отраженными в таблице 2 «Исполнение муниципальным образованием «Комаровское сельское поселение» бюджетных ассигнований в 2012 году».

Таблица 2

Исполнение муниципальным образованием «Комаровское сельское поселение» бюджетных ассигнований в 2012 году

тыс. рублей

Раздел, подраздел	Уточненный план 2012 года	Фактическое исполнение на 1 марта 2012 года	Процент исполнения от плана, %
0102	824,3	50,4	6,1
0104	3306,8	453,5	13,7
0106	23,9	0,0	0,0
0107	248,5	0,0	0,0
0111	143,0	0,0	0,0
0113	255,7	19,1	7,5
0203	140,7	0,0	0,0
0309	189,0	0,0	0,0

0409	5506,9	248,9	4,5
0502	79,8	79,8	100,0
0503	986,5	75,2	7,6
0707	27,6	0,0	0,0
0801	1501,0	150,8	10,0
1001	18,6	0,0	0,0
1101	31,5	0,0	0,0
Итого	13283,8	1077,7	

Проверка показала, что по состоянию на 01.03.2012 мероприятия по 12 действующим в поселении муниципальным долгосрочным целевым программам профинансированы в общем объеме 554,7 тыс. рублей или на 6,8% (8208,6 тыс. рублей) от плановых назначений.

Кроме того, в администрации сельского поселения запланированы межбюджетные трансферты, направляемые в бюджет муниципального района в связи с заключенными соглашениями на передачу полномочий:

- по созданию, содержанию и организации деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований в сумме 152,2 тыс. рублей, сумма фактически профинансированных расходов по состоянию на 01.03.2012 отсутствует;

- по вопросам утверждения генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждения подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдачи разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, утверждения местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирования и изъятия, в том числе путём выкупа земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд в сумме 24,6 тыс. рублей, сумма фактически профинансированных расходов по состоянию на 01.03.2012 отсутствует;

- по вопросам осуществления земельного контроля за использованием земель сельских поселений в соответствии с действующим законодательством в сумме 23,9 тыс. рублей финансирование не осуществлялось.

По данным муниципального образования дебиторской задолженности бюджета сельского поселения по состоянию на 01.03.2012 года отсутствует. Кредиторская задолженность составила 515,3 тыс. рублей и учитывается на счете 030200000 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками в сумме 515,3 тыс. рублей. По данным муниципального образования остатки средств на едином счете бюджета сельского поселения по состоянию на 01.03.2012 составляли 550,9 тыс. рублей, из них остатки средств субвенции областного Фонда компенсаций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты - 139,3 тыс. рублей.

Проверка соблюдения бюджетного и налогового законодательства в части формирования доходов бюджета, полноты и своевременности поступления отдельных доходных источников в бюджет поселения

(выборочно) показала следующее.

Бюджет поселения на 2011 год первоначально утвержден решением Собрания депутатов Комаровского сельского поселения от 30.11.2010 № 101 «О бюджете Комаровского сельского поселения Мартыновского района на 2011 год» по доходам в сумме 10252,7 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 3803,6 тыс. рублей, или 37,1% в общей сумме доходов поселения, безвозмездные поступления – 6449,1 тыс. рублей, или 62,9% в общей сумме доходов.

В течение 2011 года в бюджет муниципального образования решениями Собрания депутатов поселения и на основании справок-уведомлений об изменении бюджетных ассигнований вносились изменения, в результате чего уточненный план по доходам бюджета поселения на 2011 год составил 10489,7 тыс. рублей.

В ходе анализа плановых показателей доходной части бюджета поселения на 2011 год установлено, что наибольшую долю 72,1% составляли безвозмездные поступления, которые запланированы в сумме 7561,3 тыс. рублей, в том числе: дотация бюджету поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности – 4000,0 тыс. рублей; субвенции бюджету поселения на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 138,7 тыс. рублей; субвенции бюджету поселения на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации – 0,2 тыс. рублей; иные межбюджетные трансферты – 3422,4 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые поступления запланированы на 2011 год в сумме 2928,4 тыс. рублей. Наибольшую долю в налоговых и неналоговых доходах занимают поступления: земельного налога – 44,4%, или 1300,9 тыс. рублей; налога на доходы физических лиц – 18,7%, или 547,2 тыс. рублей; доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, – 17,7%, или 519,2 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета поселения за 2011 год исполнение бюджета поселения по доходам – 10438,9 тыс. рублей, или 99,5% к уточненному плану, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 2885,9 тыс. рублей, или 98,5% уточненного плана, безвозмездные поступления – 7553,0 тыс. рублей, или 99,9% к уточненному плану.

Анализ структуры доходной части бюджета поселения за 2011 год показал, что безвозмездные поступления составляли основную долю – 72,4% в общем объеме доходов бюджета поселения, доля налоговых и неналоговых доходов – 27,6 процента.

Бюджет поселения на 2012 год первоначально утвержден решением Собрания депутатов Комаровского сельского поселения от 21.12.2011 № 137 «О бюджете Комаровского сельского поселения Мартыновского района на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» по доходам в сумме 9427,6 тыс.

рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 4957,7 тыс. рублей, или 52,6% в общей сумме доходов поселения, безвозмездные поступления – 4469,9 тыс. рублей, или 47,4% в общей сумме доходов.

В течение 2 месяцев 2012 года в бюджет муниципального образования решениями Собрания депутатов поселения, а также справками-уведомлениями об изменении бюджетных ассигнований вносились изменения. В результате этого план по доходам бюджета поселения на 2012 год составил 12544,9 тыс. рублей.

В ходе анализа плановых показателей доходной части бюджета поселения на 2012 год установлено, что налоговые и неналоговые доходные источники составили 39,5%, безвозмездные поступления – 60,5 процента.

Налоговые и неналоговые доходы на 2012 год запланированы в размере 4957,7 тыс. рублей, в них наибольшую долю занимают поступления: земельного налога – 71,4%, или 3541,0 тыс. рублей; налога на доходы физических лиц – 14,6%, или 722,4 тыс. рублей; доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, – 9,3%, или 461,1 тыс. рублей.

Бюджету поселения на 2012 год предусмотрены безвозмездные поступления в сумме 7587,2 тыс. рублей, в том числе: дотация бюджету поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности – 2988,0 тыс. рублей; субвенция бюджету поселения на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 140,7 тыс. рублей; субвенции бюджету поселения на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации – 0,2 тыс. рублей; иные межбюджетные трансферты – 4458,3 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета поселения за 2 месяца 2012 года исполнение бюджета поселения по доходам составило 886,6 тыс. рублей, или 7,1% от годового плана (12544,9 тыс. рублей).

Из общей суммы доходов за 2 месяца 2012 года – 14,3%, или 127,5 тыс. рублей, составили налоговые и неналоговые доходы; безвозмездные поступления составили 85,6%, или 759,1 тыс. рублей.

Наибольшую долю в налоговых и неналоговых доходах занимали поступления: земельного налога – 49,7%, или 63,4 тыс. рублей; налога на доходы физических лиц – 41,0%, или 52,3 тыс. рублей.

Проверкой состояния задолженности в бюджет по налоговым платежам; деятельности органов местного самоуправления по обеспечению отдельных налоговых поступлений в бюджет в части предоставленных полномочий установлено следующее.

В целях обеспечения полноты и своевременности поступления налоговых доходных источников в бюджет поселения решением Собрания депутатов сельского поселения от 15.10.2010 № 94 «Об установлении налога на имущество физических лиц» установлен налог на имущество физических лиц. Налоговые ставки по налогу на имущество установлены в максимальных

размерах, предусмотренных статьей 3 Закона Российской Федерации от 09.12.1991 № 2003-1 «О налоге на имущество физических лиц».

Решением Собрания депутатов сельского поселения от 15.10.2010 № 93 «Об установлении земельного налога» установлен земельный налог, порядок и сроки его уплаты. Ставки земельного налога на 2011 год были установлены в поселении в следующих размерах:

- 0,3 процента в отношении земельных участков: отнесённых к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в населённых пунктах и используемых для сельскохозяйственного производства (за исключением земель, выделенных под пастбища); занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением доли в праве на земельный участок, принадлежащей на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса) или приобретённых (предоставленных) для жилищного строительства; приобретённых (предоставленных) для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства, а также дачного хозяйства;

- 0,2 процента в отношении сельскохозяйственных земель, выделенных под пастбища;

- 1,5 процента в отношении прочих земельных участков.

По информации администрации Комаровского сельского поселения фактически за 2011 год земельный налог в отношении сельскохозяйственных земель, выделенных под пастбища, исчислялся налоговой инспекцией по максимально предусмотренной Налоговым кодексом Российской Федерации ставке 0,3%, так как в свидетельствах о государственной регистрации права на земельные участки сельскохозяйственного назначения нет разграничения на пастбища и пашни.

Решением Собрания депутатов сельского поселения от 20.09.2011 № 125 «Об установлении земельного налога» на 2012 год установлен земельный налог, порядок и сроки его уплаты. Ставки земельного налога установлены в максимальных размерах в соответствии со статьей 394 Налогового кодекса Российской Федерации.

По информации финансового отдела администрации Мартыновского района задолженность по налоговым платежам в бюджет поселения по состоянию на 01.01.2011 составляла 768,8 тыс. рублей, в том числе недоимка – 521,1 тыс. рублей; на 01.01.2012 – 481,8 тыс. рублей, в том числе недоимка – 325,7 тыс. рублей; на 01.03.2012 – 310,6 тыс. рублей (за вычетом задолженности, невозможной к взысканию), в том числе недоимка – 133,3 тыс. рублей.

В целях обеспечения действий по увеличению собираемости налогов постановлением главы поселения от 30.12.2008 № 71 (с изменениями от 30.12.2010 № 125) «О создании Координационного совета по обеспечению поступления в местный бюджет в полном объеме налогов, являющихся основными доходными источниками бюджета поселения в 2011 году» и

распоряжением администрации поселения от 30.12.2010 № 95 «Об утверждении состава Координационного совета ...» утверждено Положение о Координационном совете и его состав. По информации администрации поселения в 2011 году проведено 5 заседаний, на которые были приглашены представители 3 юридических лиц и 21 физическое лицо для рассмотрения вопроса по погашению задолженности по налогам и другим обязательным платежам. В результате недоимщиками была погашена задолженность перед консолидированным бюджетом в сумме 582,7 тыс. рублей, в том числе в бюджет поселения поступило 239,0 тыс. рублей.

За 2 месяца 2012 года было проведено 1 заседание, на которое были приглашены 4 физических лица для рассмотрения вопроса по погашению задолженности по налогам и другим обязательным платежам. В результате недоимщиками была погашена задолженность перед бюджетом поселения в сумме 4,0 тыс. рублей.

Погашение задолженности по налоговым платежам в бюджет поселения (за вычетом задолженности, невозможной к взысканию) в сумме **310,6 тыс. рублей** является одним из резервов пополнения доходной части местного бюджета.

По информации администрации поселения в проверяемом периоде налоговые кредиты, отсрочки и рассрочки по налоговым платежам в бюджет решением Собрания депутатов поселения не предоставлялись.

В ходе проверки *контроля над полнотой и своевременностью поступлений в бюджет средств от распоряжения и управления объектами собственности и их эффективным использованием* установлено следующее.

Согласно Уставу поселения к полномочиям Собрания депутатов поселения относится определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности сельского поселения. Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения, осуществляет администрация поселения.

Постановлением главы поселения от 25.10.2005 № 5 утверждено Положение об организации учета имущества Комаровского сельского поселения и ведения реестра муниципального имущества, которое устанавливает порядок учета и ведения реестра муниципального имущества, а также предоставление информации из реестра, с приложением форм документов.

Объектами учета реестра, расположенными на территории поселения являются: муниципальные унитарные предприятия, муниципальные учреждения, казенные предприятия; находящиеся в собственности сельского поселения акции (доли, вклады) хозяйственных обществ и товариществ, а также имеющееся у них муниципальное имущество, не вошедшее в уставный (складочный) капитал; иное находящееся в собственности муниципалитета недвижимое и движимое имущество, в том числе переданное в пользование, аренду, залог и по иным основаниям.

Согласно пункту 6 постановления Администрации Ростовской области от 14.11.2008 № 547 «О совершенствовании учета государственного имущества Ростовской области» органам местного самоуправления городских округов, муниципальных районов, городских и сельских поселений области было рекомендовано принять соответствующие муниципальные правовые акты об учете и ведении реестров муниципального имущества. Однако органами местного самоуправления сельского поселения соответствующий муниципальный правовой акт в проверяемом периоде не принимался.

Ведение реестра муниципального имущества сельского поселения осуществляется в электронном виде и на бумажных носителях.

В реестре муниципальной собственности, представленном администрацией сельского поселения, по состоянию на 01.01.2012 числилось 104 объекта, из них: 85 объектов недвижимого имущества, 14 объектов движимого имущества, 5 земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Комаровского сельского поселения. По данным реестра на 01.01.2012 балансовая стоимость объектов недвижимости поселения составила 148262,0 тыс. рублей, остаточная стоимость – 47436,0 тыс. рублей; балансовая стоимость объектов движимого имущества составила 5207,5 тыс. рублей, остаточная – 829,3 тыс. рублей; общая кадастровая стоимость земельных участков, находящихся в муниципальной собственности поселения – 1846,8 тыс. рублей.

В муниципальной собственности сельского поселения по состоянию на 01.03.2012 находилось 46 объектов недвижимости, зарегистрированных в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ростовской области. В соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» подлежит регистрации в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ростовской области 44 объекта.

По информации администрации поселения муниципальные унитарные предприятия на территории поселения не создавались.

Общая площадь земель поселения на 01.01.2012 составила 24436,3 га, в том числе земли сельхозназначения – 22916,63 га, из них пашни – 14628,15 га, пастбища – 5624,55 га, многолетние насаждения – 1311,92 га, прочие – 1352,01 га.

В соответствии с Федеральным законом от 17.04.2006 № 53-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации...» распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется органами местного самоуправления муниципальных районов. В связи с этим в проверяемом периоде полномочия по распоряжению неразграниченными земельными участками на территории сельского поселения осуществлялись Отделом имущественных и земельных отношений администрации Мартыновского района (далее по тексту – Отдел).

По информации Отдела задолженность по арендной плате за земельные участки до разграничения собственности на землю в бюджет сельского поселения по состоянию на 01.03.2012 составила **36,2 тыс. рублей** (за вычетом

задолженности, невозможной к взысканию), ее погашение является одним из резервов пополнения доходной части бюджета поселения в 2012 году.

Согласно информации о ходе работ по признанию права муниципальной собственности на земельные участки, выделенные в счет не востребовавшихся долей по Мартыновскому району, предоставляемой в минсельхоз Ростовской области, по состоянию на 01.01.2012 на территории поселения выявлено 32,5 земельных долей общей площадью 362,75 га, признано право муниципальной собственности на 32,5 не востребовавшихся земельных долей общей площадью 362,75 га, из которых 330,03 га переданы (проданы) в собственность.

Проверкой соблюдения бюджетного законодательства в части установления предельного размера дефицита бюджета и формирования источников финансирования дефицита бюджета Комаровского сельского поселения установлено следующее.

Согласно информации, представленной минфином области (письма от 11.02.2010 № 10.03.1-13/269 и от 20.04.2011 № 9 00.01-9.03.1/46), в муниципальном образовании «Комаровское сельское поселение» доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций, а также предоставляемых муниципальным образованиям за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации субсидий и межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в общем объеме собственных доходов местного бюджета составила: в 2008 году – 71,7%, в 2009 году – 27,9%, в 2010 году – 21,6 процентов.

В соответствии с пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, а для муниципального образования, в бюджете которого доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций, а также предоставляемых муниципальным образованиям за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации субсидий и межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 70% объема собственных доходов местного бюджета, дефицит бюджета не должен превышать 5% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. В случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в

составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Бюджет поселения на 2011 год первоначально (решение Собрании депутатов Комаровского сельского поселения от 30.11.2010 № 101) был утвержден сбалансированным по доходам и расходам в сумме 10252,7 тыс. рублей.

В течение 2011 года с учетом изменений, внесенных решениями Собрании депутатов поселения, а также полученными справками-уведомлениями об изменении бюджетных ассигнований, бюджет поселения на 2011 год утвержден по расходам в сумме 11982,3 тыс. рублей, по доходам в сумме 10489,7 тыс. рублей, дефицит – 1492,6 тыс. рублей. В состав источников внутреннего финансирования дефицита бюджета сельского поселения на 2011 год включена сумма снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в размере 1492,6 тыс. рублей.

Фактически в связи с превышением уровня исполнения бюджета поселения по расходам (11189,5 тыс. рублей) над уровнем исполнения бюджета по доходам (10438,9 тыс. рублей) при исполнении бюджета поселения за 2011 год дефицит бюджета составил 750,6 тыс. рублей и образовался за счет уменьшения остатков средств бюджета поселения в указанной сумме, что не превышало допустимых значений, установленных п.3 ст.92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджет поселения на 2012 год утвержден решением Собрании депутатов Комаровского сельского поселения от 21.12.2011 № 137, общий объем доходов был установлен в сумме 9427,6 тыс. рублей, общий объем расходов – 9427,6 тыс. рублей.

В течение 2 месяцев 2012 года с учетом изменений, внесенных решениями Собрании депутатов поселения, а также справками-уведомлениями об изменении бюджетных ассигнований, бюджет поселения на 2012 год запланирован по расходам в сумме 13283,8 тыс. рублей, по доходам в сумме 12544,9 тыс. рублей, дефицит – 738,9 тыс. рублей. В состав источников внутреннего финансирования дефицита бюджета сельского поселения на 2012 год включена сумма снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в размере 738,9 тыс. рублей.

За 2 месяца 2012 года при исполнении бюджета поселения получен дефицит в сумме 191,1 тыс. рублей, который сложился в связи со снижением остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в указанной сумме.

В проверяемом периоде состав источников финансирования дефицита бюджета поселения соответствовал статье 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проверкой *соблюдения требований бюджетного законодательства по муниципальному долгу* Комаровского сельского поселения установлено следующее.

Пунктом 1 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что предельный объем муниципального долга устанавливается решением о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и каждый год планового периода). Пунктом 6 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что решением о бюджете устанавливается верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), представляющий собой расчетный показатель, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.

Решением Собрания депутатов поселения от 30.11.2010 № 101 «О бюджете Комаровского сельского поселения Мартыновского района на 2011 год» утверждены:

- предельный объем муниципального долга Комаровского сельского поселения на 2011 год в сумме 1901,8 тыс. рублей, что не превысило ограничение, установленное пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- верхний предел муниципального внутреннего долга Комаровского сельского поселения на 01.01.2012 в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям бюджета сельского поселения – 0,0 тыс. рублей.

В 2011 году в первоначальное решение о бюджете на 2011 год решениями Собрания депутатов поселения не вносились изменения в части предельного объема муниципального долга сельского поселения и верхнего предела муниципального внутреннего долга сельского поселения на 01.01.2012.

Решением Собрания депутатов поселения от 21.12.2011 № 137 «О бюджете Комаровского сельского поселения Мартыновского района на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» утверждены:

- предельный объем муниципального долга Комаровского сельского поселения на 2012 год в сумме 2478,9 тыс. рублей, что не превысило ограничение, установленное пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- верхний предел муниципального внутреннего долга Комаровского сельского поселения на 01.01.2013 в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям бюджета сельского поселения – 0,0 тыс. рублей.

В течение 2 месяцев 2011 года в первоначальное решение о бюджете на 2012 год решениями Собрания депутатов поселения не вносились изменения в части предельного объема муниципального долга сельского поселения и верхнего предела муниципального внутреннего долга сельского поселения на 01.01.2013.

Расходы на обслуживание муниципального долга в проверяемом периоде не планировались и не осуществлялись.

В проверяемом периоде постановлением главы поселения от 16.10.2008 № 40 утверждено Положение о предоставлении муниципальных гарантий и о ведении муниципальной долговой книги Комаровского сельского поселения.

По данным отчета о динамике долговых обязательств в муниципальной долговой книге поселения на 01.01.2011, на 01.01.2012 и на 01.03.2012 муниципальный долг отсутствует.

В проверяемом периоде предоставление муниципальных гарантий не осуществлялось. Муниципальное образование получателем бюджетных кредитов не являлось.

Проверка соблюдения условия предоставления межбюджетных трансфертов в части отсутствия просроченной кредиторской задолженности местного бюджета по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета

В соответствии со статьей 5 Областного закона Ростовской области от 22.10.2005 № 380-3С местным бюджетам межбюджетные трансферты (за исключением субвенций) предоставляются при условии отсутствия у них просроченной кредиторской задолженности по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов.

При несоблюдении органами местного самоуправления муниципальных образований вышеназванного условия предоставления межбюджетных трансфертов министерство финансов Ростовской области и финансовые органы муниципальных районов вправе принять решение о приостановлении (сокращении) в установленном ими порядке предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) соответствующим местным бюджетам до приведения в соответствие с требованиями настоящей статьи положений, обеспечивающих условие предоставления межбюджетных трансфертов.

В соответствии с ведомственной структурой расходов, утвержденной решениями Собрания депутатов от 30.11.2010 № 101 «О бюджете Комаровского сельского поселения Мартыновского района на 2011 год» и от 21.12.2012 № 137 «О бюджете Комаровского сельского поселения Мартыновского района на 2012 год и плановый период 2013-2014 годов» главным распорядителем бюджетных средств определена администрация Комаровского сельского поселения.

Инструкциями о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденными Приказами Министерства финансов Российской Федерации от 13.11.2008 № 128н и от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н), определен порядок составления и сроки представления формы «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (код формы по ОКУД 0503169).

В ходе настоящей проверки администрацией поселения представлены «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (код формы по ОКУД 0503169) за 2010-2011 годы, а также «Баланс исполнения бюджета» с учетом учреждений культуры (код формы по ОКУД 0503120) за 2011 год.

Согласно формам «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» кредиторская задолженность по бюджетной деятельности поселения по состоянию на 01.01.2011 не числилась.

По состоянию на 01.01.2012 кредиторская задолженность по бюджетной деятельности отражена в сумме 562,6 тыс. рублей и числилась на счетах бюджетного учета:

030200000 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками» - 501,7 тыс. рублей,

030300000 «Расчеты по платежам в бюджет» - 61,4 тыс. рублей,

030400000 «Прочие расчеты с кредиторами» - «-0,5» тыс. рублей.

Данные о кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2011 и 01.01.2012, отраженные администрацией поселения в форме «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», составлены на основании данных формы «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» получателей бюджетных средств бюджета поселения.

Просроченная кредиторская задолженность в поселении на указанные отчетные даты не числилась.

Информация об отсутствии просроченной кредиторской задолженности также отражена в пояснительных записках администрации и получателей бюджетных средств (форма по ОКУД 0503160).

В ходе проверки установлено, что данные показателей кредиторской задолженности формы «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» соответствуют данным о кредиторской задолженности, отраженным в разделе III «Обязательства» формы «Баланс исполнения бюджета» сельского поселения за 2011 год.

Кроме того, приказом министерства финансов Ростовской области от 25 марта 2004 года № 23 (с изм. и доп.) утверждена инструкция (далее – Инструкция № 23), которой определены порядок составления и сроки представления, форма справки о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности муниципального образования, а также изменения в программное обеспечение по формированию указанной справки.

В соответствии с Инструкцией № 23, указанная справка отражает данные о задолженности местного бюджета и составляется нарастающим итогом с начала года на основании данных получателей бюджетных средств по расчетам с поставщиками и подрядчиками за поступившие материальные ценности, выполненные работы и оказанные услуги, с рабочими и служащими по оплате труда, по возмещению предоставленных льгот по федеральным нормативным правовым актам, иной задолженности бюджета муниципального образования.

Как показала проверка, в проверяемом периоде администрация поселения ежемесячно по состоянию на первое число месяца, следующего за отчетным, на основании данных получателей средств бюджета, составляла и представляла в финансовый отдел администрации Мартыновского района справки о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности, согласно которым просроченная кредиторская задолженность по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного

бюджета в Комаровском сельском поселении в проверяемом периоде не числилась.

В соответствии со справкой о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности по состоянию на 01.03.2012 общий объем кредиторской задолженности по бюджетной деятельности Комаровского сельского поселения составил 515,3 тыс. рублей, просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

В результате выборочной проверки достоверности бухгалтерского учета администрации поселения показателям отчетности в части полноты и достоверности отражения данных о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности в 2011 году и текущем периоде 2012 года установлено, что в целях выполнения уставных задач в проверяемом периоде администрацией заключены договоры на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Оплата фактических расходов производилась на основании актов выполненных работ, счетов-фактур, выставляемых организациями-поставщиками, исполнителями работ и услуг, и подтверждается платежными поручениями (заявками на кассовый расход).

Так, администрация Комаровского сельского поселения заключила договор от 18.11.2011 № 91/147 с ООО «Форвард» на приобретение мячей футбольных на общую сумму 3,2 тыс. рублей.

В соответствии с условиями договора 18.11.2011 № 91/14 оплата за поставленный товар предусмотрена в течение 10-ти дней с момента получения товара.

На основании товарной накладной от 18.11.2011 № 116 на сумму 3,2 тыс. рублей мячи футбольные получены администрацией поселения в сроки, предусмотренные договором.

Согласно статье 8 Федерального закона от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» (с изм. и доп.) все хозяйственные операции подлежат своевременной регистрации на счетах бухгалтерского учета без каких-либо пропусков и изъятий (далее - Закон о бухгалтерском учете № 129-ФЗ).

Пунктом 11 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Минфина Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция по применению Единого плана счетов № 157н) предусмотрено, что запись в регистры бухгалтерского учета (Журналы операций) осуществляется по мере совершения операций и принятия к бухгалтерскому учету первичного (сводного) учетного документа, но не позднее следующего дня после получения первичного (сводного) учетного документа

Как показала проверка, в нарушение требований, предусмотренных ст. 8 Закона о бухгалтерском учете № 129-ФЗ и п. 11 Инструкции по применению Единого плана счетов № 157н, администрацией сельского поселения товарная

накладная от 18.11.2011 № 116 на сумму 3,2 тыс. рублей принята к учету в декабре 2011 года.

Оплата произведена в полном объеме платежным поручением от 12.12.2011 № 5311012.

В результате проверки выявлена кредиторская задолженность, сложившаяся по состоянию на 01.12.2011 года на сумму 3,2 тыс. рублей, и в соответствии с условием договора от 18.11.2011 № 91/147 являющейся просроченной, не отраженная в справке о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности на указанную отчетную дату.

Также условиями договора от 14.11.2011 № 693/146, заключенного администрацией Комаровского сельского поселения с ИП Легусовым С.А. на проведение разового технического обслуживания и ремонта автомобиля, поставку запасных частей, оплата за выполненные работы предусмотрена в течение 10-ти после подписания акта сдачи-приемки выполненных работ (товарной накладной).

Проверке предоставлена товарная накладная от 14.11.2011 № 1134 на общую сумму 3,2 тыс. рублей на поставку запасных частей к автомобилю, оплаченная в полном объеме платежным поручением от 14.02.2012 № 624069.

В нарушение требований, предусмотренных ст. 8 Закона о бухгалтерском учете № 129-ФЗ и п. 11 Инструкции по применению Единого плана счетов № 157н, администрацией сельского поселения товарная накладная от 14.11.2011 № 1134 на сумму 3,2 тыс. рублей принята к учету в феврале 2012 года.

В результате проверки выявлена кредиторская задолженность, сложившаяся по состоянию на 01.12.2011, 01.01.2012 и 01.02.2012 на сумму 3,2 тыс. рублей, и в соответствии с условием договора от 14.11.2011 № 693/146 являющейся просроченной, не отраженная в справках о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности на указанные отчетные даты.

Аналогично администрацией Комаровского сельского поселения заключен муниципальный контракт от 18.08.2011 № 103 с ООО «Мира» на выполнение работ по разработке проекта организации дорожного движения автомобильных дорог по улицам в населенных пунктах поселения на общую сумму 100,0 тыс. рублей.

Условиями договора оплата за выполненные работы предусмотрена в течение 10-ти банковских дней на основании акта о приемке выполненных работ.

В соответствии с актом о приемке выполненных работ № 1, предоставленного проверке, работы выполнены в полном объеме 28.09.2011. Оплата произведена платежным поручением от 25.11.2011 № 5028378 на сумму 100,0 тыс. рублей.

В нарушение требований, предусмотренных ст. 8 Закона о бухгалтерском учете № 129-ФЗ и п. 11 Инструкции по применению Единого плана счетов № 157н, администрацией сельского поселения акт о приемке выполненных работ от 28.09.2011 № 1 на сумму 100,0 тыс. рублей принят к учету в ноябре 2011 года.

В результате проверки выявлена кредиторская задолженность, сложившаяся по состоянию на 01.10.2011, 01.11.2011 на сумму 100,0 тыс. рублей, и в соответствии с условием договора от 18.08.2011 № 103 являющаяся просроченной по состоянию на 01.11.2011, не отраженная в справках о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности на указанные отчетные даты.

Кроме того, администрацией сельского поселения заключен договор от 25.05.2011 № 38051-11/3/162 с ООО «Спец-Информ» на оказание информационных услуг с использованием экземпляров специальных выпусков системы КонсультантПлюс в течение 2011 года.

В соответствии с условием договора от 25.05.2011 № 38051-11/3/162 оплата за оказанные услуги должна быть произведена в срок до 30 числа месяца оказания услуг на основании акта выполненных работ.

Проверке предоставлены акты выполненных работ:

- от 15.08.2011 № 28705 на сумму 2,5 тыс. рублей, оплаченный в полном объеме заявкой на кассовый расход от 10.10.2011 № 841,

- от 29.07.2011 № 24058 – 1,0 тыс. рублей и № 24057 – 2,5 тыс. рублей, оплаченные в полном объеме заявкой на кассовый расход от 24.11.2011 № 1025.

Таким образом, кредиторская задолженность, сложившаяся перед ООО «Спец-Информ» по состоянию на 01.08.2011 на общую сумму 3,5 тыс. рублей, 01.09.2011 – 6,0 тыс. рублей, 01.10.2011 – 6,0 тыс. рублей и 01.11.2011 – 3,5 тыс. рублей, являлась просроченной.

Вместе с тем, в нарушение требований, предусмотренных ст. 8 Закона о бухгалтерском учете № 129-ФЗ и п. 11 Инструкции по применению Единого плана счетов № 157н, администрацией сельского поселения вышеперечисленные акты выполненных работ приняты к учету соответственно в октябре и ноябре 2011 года.

В результате администрацией Комаровского сельского поселения в 2011 году допущены нарушения правил бухгалтерского учета вследствие несвоевременного отражения в регистрах бухгалтерского учета первичных учетных документов на общую сумму 112,4 тыс. рублей. ✓ *бух*

Допущено искажение бюджетной отчетности вследствие неотражения в справках о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности по состоянию на указанные отчетные данные кредиторской задолженности, которая в соответствии с условиями заключенного договора являлась просроченной.

Вследствие допущенных нарушений органами местного самоуправления муниципального образования «Комаровское сельское поселение» не обеспечено соблюдение условия предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) в связи с наличием просроченной кредиторской задолженности по состоянию на 01.08.2011 на общую сумму 3,5 тыс. рублей, 01.09.2011 – 6,0 тыс. рублей, 01.10.2011 – 6,0 тыс. рублей, 01.11.2011 – 103,5 тыс. рублей, 01.12.2011 – 6,4 тыс. рублей, 01.01.2012 – 3,2 тыс. рублей и 01.02.2012 – 3,2 тыс. рублей по расходным обязательствам, исполняемым за

счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета.

Проверкой законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету поселения на финансирование расходов по строительству, реконструкции и капитальному ремонту в разрезе целевых программ (выборочно) установлено следующее.

Областным законом от 08.12.2010 № 516-ЗС «Об областном бюджете на 2011 год» бюджету Мартыновского района за счет средств Фонда софинансирования расходов на 2011 год были предусмотрены субсидии для софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования особо важных и (или) контролируемых Администрацией Ростовской области объектов и направлений расходования средств (далее - Фонд софинансирования расходов) в сумме 47572,3 тыс. рублей.

В рамках данного контрольного мероприятия было выборочно проверено использование бюджетных средств, выделенных в 2011 году в общем объеме 2830,8 тыс. рублей, в том числе за счет Фонда софинансирования расходов – 2 411,8 тыс. рублей и за счет средств местного бюджета – 419,0 тыс. рублей на расходы по капитальному ремонту автомобильных дорог по ул. Никифорова в х. Комаров и ул. Молодежная в х. Новосадковский Комаровского сельского поселения.

В рамках Областной долгосрочной целевой программы «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования в Ростовской области на 2010-2013 годы», утвержденной постановлением Администрации Ростовской области от 07.11.2009 № 626, в 2011 году за счет средств Фонда софинансирования расходов предусмотрены ассигнования на капитальный ремонт внутригородских, внутрипоселковых дорог и тротуаров на общую сумму 17611,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета 14959,9 тыс. рублей и средств местного бюджета 2651,1 тыс. рублей. Согласно ведомственной структуре расходов областного бюджета на 2011 год главным распорядителем данных средств определено министерство транспорта Ростовской области (далее – минтранспорта).

Муниципальному образованию «Мартыновский район» ассигнования на капитальный ремонт внутригородских и внутрипоселковых дорог и тротуаров были доведены уведомлением минтранспорта по следующей бюджетной классификации расходов: раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство», подраздел 0503 «Благоустройство», целевая статья 5222700 «Областная долгосрочная целевая программа «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования в Ростовской области на 2010-2013 годы», вид расходов 010 «Фонд софинансирования», коду операций сектора государственного управления (КОСГУ) 251 «Перечисления другим бюджетам бюджетной системы

Российской Федерации» в сумме 14720,1 тыс. рублей (уведомление от 30.12.2011 № 20.5).

В бюджете муниципального района решением Собрания депутатов Мартыновского района от 24.12.2010 № 62 «О бюджете Мартыновского района на 2011 год» (с учетом изменений) данные расходы на капитальный ремонт дорог и тротуаров отражены по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство», подразделу 0503 «Благоустройство», целевой статье 5222700 «Областная долгосрочная целевая программа «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования в Ростовской области на 2010-2013 годы», виду расходов 017 «Иные межбюджетные трансферты».

Между министерством транспорта Ростовской области и администрацией Мартыновского района было заключено соглашение от 07.04.2011 № 31-В о направлении в бюджет Мартыновского района Ростовской области в 2010 году средств Фонда софинансирования расходов на капитальный ремонт внутригородских и внутрипоселковых дорог и тротуаров (с учетом внесенных дополнений и изменений) в размере 14959,9 тыс. рублей. По условиям соглашения администрацией района были приняты обязательства о направлении средств местного бюджета на долевое финансирование в размере 15,05% или 2651,1 тыс. рублей не позднее 1 декабря 2011 года.

Приложением к этому соглашению был определен перечень финансируемых из областного бюджета объектов. В их числе капитальный ремонт автомобильных дорог в Комаровском сельском поселении, расположенных:

- по ул. Никифорова в х. Комаров на общую сумму 1951,7 тыс. рублей, в том числе за счет Фонда софинансирования расходов 1662,9 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета – 288,8 тыс. рублей;

- по ул. Молодежная в х. Новосадковский на общую сумму 879,1 тыс. рублей, в том числе за счет Фонда софинансирования расходов – 749,0 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета – 130,1 тыс. рублей.

Между администрацией Мартыновского района и администрацией поселения было заключено соглашение от 11.01.2011 № 1 (с учетом дополнительного соглашения от 21.11.2011 № 1) о направлении в бюджет Комаровского сельского поселения в 2011 году средств Фонда софинансирования расходов на капитальный ремонт внутригородских и внутрипоселковых дорог и тротуаров в сумме 2411,8 тыс. рублей. Соглашением было предусмотрено, что администрация Мартыновского района направляет в доход бюджета поселения средства в размере 2411,8 тыс. рублей, а администрация поселения обязуется обеспечить долевое финансирование из местного бюджета в размере 414,1 тыс. рублей, или 14,8 процентов.

Финансовым отделом администрации Мартыновского района плановые ассигнования из бюджета муниципального района на проведение капитального ремонта автодорог были доведены администрации поселения по разделу 0500 «Жилищно - коммунальное хозяйство», подразделу 0503 «Благоустройство», целевой статье 5222700 «Областная долгосрочная целевая программа «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования в Ростовской области на 2010-

2013 годы», виду расходов 017 «Иные межбюджетные трансферты», подстатье КОСГУ 251 «Перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» в объеме 2383,7 тыс. рублей.

В бюджете поселения на 2011 год, утвержденном решением Собрания депутатов Комаровского сельского поселения от 30.11.2010 № 101 «О бюджете Комаровского сельского поселения Мартыновского района на 2011 год» (с учетом внесенных изменений) расходы на капитальный ремонт автомобильных дорог были предусмотрены по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство», 0503 «Благоустройство», целевой статье 5222700 «Областная долгосрочная целевая программа «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования в Ростовской области на 2010-2013 годы», виду расходов 003 «Бюджетные инвестиции» в общей сумме 2797,8 тыс. рублей, в том числе за счет Фонда софинансирования расходов – 2383,7 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета – 414,1 тыс. рублей.

Главным распорядителем указанных бюджетных ресурсов являлась администрация поселения, которой по соответствующим кодам бюджетной классификации Российской Федерации, подстатье КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» были доведены лимиты бюджетных обязательств.

Расходы на осуществление строительного контроля за капитальным ремонтом дорог в бюджете поселения были предусмотрены по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство», подразделу 0503 «Благоустройство», целевой статье 7950100 Программа «Развитие сети автомобильных дорог Комаровского сельского поселения на 2011-2013 годы», виду расходов 997 «Выполнение функций органами местного самоуправления поселения» в объеме 27,3 тыс. рублей за счет средств местного бюджета.

Плановые ассигнования на вышеуказанные цели были доведены администрации поселения по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги».

В ходе проверки были представлены заключения ГАУ РО «Государственная экспертиза проектов документов территориального планирования и проектной документации»:

- от 08.09.2008 № 61-1-3-4108-08 по рабочему проекту на капитальный ремонт внутрипоселковой дороги по ул. Молодежная в х. Новосадковский, согласно которому рабочий проект соответствует требованиям действующих технических регламентов и рекомендуется к утверждению со сметной стоимостью в базисных ценах 2001 года в размере 140,6 тыс. рублей, в текущих ценах на 8 августа 2008 года в сумме 846,1 тыс. рублей (с учетом НДС в размере 18 %, или 129,1 тыс. рублей);

- от 27.10.2008 № 61-1-3-4375-08 по рабочему проекту на капитальный ремонт внутрипоселковой дороги по ул. Никифорова в х. Комаров Мартыновского района Ростовской области, согласно которому рабочий проект соответствует требованиям действующих технических регламентов и рекомендуется к утверждению со сметной стоимостью в базисных ценах 2001 года в размере 453,8 тыс. рублей, в текущих ценах на 4 квартал 2008 года в сумме 2830,8 тыс. рублей (с учетом НДС в размере 18 %, или 431,8 тыс. рублей).

Согласно выпискам из реестра муниципального имущества Комаровского сельского поселения, представленным в ходе проверки главой Комаровского сельского поселения Степановой Л.Н., автодороги с асфальтобетонным покрытием, расположенные по ул. Никифорова в х. Комаров и по ул. Молодежная в х. Новосадковский, внесены в реестр муниципального имущества Комаровского сельского поселения под реестровыми номерами ВА0000000163 и ВА0000000156 соответственно.

Как показала проверка, определение подрядных организаций для проведения капитального ремонта внутрипоселковых дорог было осуществлено администрацией поселения на основании открытых аукционов в электронной форме.

По результатам проведенных аукционов администрацией Комаровского сельского поселения были заключены следующие муниципальные контракты:

- от 14.06.2011 № 015830001881100000-0124189-01/78 с ООО «ПМК-10» на выполнение работ по капитальному ремонту автодороги по ул. Никифорова в х. Комаров на общую сумму 1951,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 1662,9 тыс. рублей и за счет средств местного бюджета – 288,9 тыс. рублей. По условиям контракта, а также в соответствии с графиком производства работ, являющимся приложением к контракту, завершение выполнения работ предполагалось по 30.07.2011;

- от 29.09.2011 № 0158300018811000002-0124189-03/133 с ООО «Орловское ДСУ» на выполнение работ по капитальному ремонту внутрипоселковой дороги по ул. Молодежная в х. Новосадковский на общую сумму 846,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 720,8 тыс. рублей и за счет средств местного бюджета – 125,2 тыс. рублей. По условиям контракта, а также в соответствии с графиком производства работ, являющимся приложением к контракту, завершение выполнения работ предполагалось по 31.10.2011.

Согласно принятым муниципальным заказчиком – администрацией поселения актам о приемке выполненных работ ф. КС-2 и справкам об их стоимости ф. КС-3, представленным в ходе проверки, работы по капитальному ремонту внутрипоселковых автомобильных дорог были выполнены в сроки, установленные муниципальными контрактами на общую сумму 2797,8 тыс. рублей, что составляет 100% от стоимости контрактов, в том числе:

- по ул. Никифорова – 1951,8 тыс. рублей,
- по ул. Молодежная – 846,0 тыс. рублей.

Согласно представленным копиям платежных поручений вышеуказанные работы были оплачены подрядным организациям в полном объеме, в том числе за счет средств Фонда софинансирования расходов – 2383,7 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета – 414,1 тыс. рублей.

Все вышеуказанные расходы нашли отражение в отчете об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета – администрации поселения, составленном по состоянию на 01.01.2012.

В ходе проверки были представлены акты приемки законченных работ по капитальному ремонту автомобильных дорог по ул. Никифорова и

ул. Молодежная от 01.08.2011 и от 01.11.2011, соответственно, согласно которым работы по капитальному ремонту автомобильных дорог выполнены в полном объеме в соответствии с проектно-сметной документацией, строительными нормами и правилами.

На основании протокола от 10.05.2011 № 7 между администрацией поселения и Орловское районное отделение Ростовского областного отделения общероссийской общественной организации «ВДПО» (п. Орловский) был заключен договор на оказание услуг по ведению технического надзора от 28.07.2011 № 10/93 за выполнением работ по капитальному ремонту внутрипоселковой дороги по ул. Никифорова в х. Комаров на сумму 27,3 тыс. рублей.

Сумма произведенной администрацией оплаты за предоставление данного вида услуг по вышеназванному объекту произошла 23.03.2012 и составила 27,3 тыс. рублей за счет средств местного бюджета. В качестве документов, подтверждающих исполнение работ по осуществлению технического надзора (строительного контроля) в ходе проверки представлен акт приемки выполненных работ по ведению технического надзора от 20.02.2012 на соответствующую сумму.

В рамках настоящей проверки комиссией, созданной на основании распоряжения администрации Комаровского сельского поселения Мартыновского района Ростовской области от 11.03.2012 № 12 «О создании комиссии по проведению контрольных обмеров по капитальному ремонту», были выполнены выборочные контрольные обмеры выполненных подрядными организациями ООО «ПМК-10» и ООО «Орловское ДСУ» объемов работ по капитальному ремонту внутрипоселковых дорог по ул. Никифорова в х. Комаров и ул. Молодежная в х. Новосадковский соответственно.

Результаты выборочных контрольных обмеров оформлены отдельными актами от 12.03.2012 года, подписанными всеми членами комиссии, а также присутствующими, без разногласий и возражений. По итогам выборочных контрольных обмеров объемов работ, выполненных по капитальному ремонту автодорог, факты их завышения установлены не были.

Все выявленные в ходе проведенного в муниципальном образовании контрольного мероприятия нарушения подлежат устранению.

Выводы и предложения по настоящей проверке будут изложены в отчете по результатам проверки, на основании которого будут приняты меры в соответствии с Областным законом «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» от 14.09.2011 № 667-ЗС.

С актом ознакомлены:

Главный инспектор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области

Глава
Комаровского сельского поселения


Устименко Д.Ю.


Степанова Л.Н.

Инспекторы
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области


Волохонская М.Е.


Каспартова О.В.


Кулиничев А.В.


Марченко В.И.


Пащенко А.Н.


Журав А.А.

Начальник отдела экономики и
финансов администрации
Комаровского сельского поселения


Анистратова Е.В.

Главный бухгалтер администрации
Комаровского сельского поселения


Парпула Н.Б.

Один экземпляр акта получен _____ 30.03.2012 года